



Promo - LEX

Продвижение демократии и прав человека



Проект, финансируемый
Европейским Союзом

ДОКЛАД № 1

ГРАЖДАНСКИЙ МОНИТОРИНГ РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Период мониторинга: 2016 – 2018
Опубликовано октябрь 2019 г.

Все права защищены. Содержание Доклада может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях без предварительного разрешения Ассоциации Promo-LEX при условии указания источника информации. Содержание доклада может быть подвергнуто редакционной правке.



**Проект, финансируемый
Европейским Союзом**

Инициатива по мониторингу степени внедрения реформы полиции в Республике Молдова проводится в рамках проекта „Гражданский мониторинг реформы полиции в Республике Молдова”, реализуемого при финансовой поддержке Европейского Союза.

Мнения, выраженные в публичных докладах Ассоциации Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
КРАТКИЙ ОБЗОР	4
ОБЩИЕ РАМКИ РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ	6
Цель 1: Усиление ответственности, эффективности, прозрачности и профессионализма Полиции	11
Цель 2: Справедливое, эффективное и действенное применение законодательства, основанное на соблюдении прав человека, в деятельности Полиции	42
Цель 3: Укрепление потенциала полиции по борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми, киберпреступностью, насилием, в том числе на гендерной почве, наркотиками и контрабандой оружия, подделкой и отмыванием денег.	52
Цель 4: Создание современной полицейской службы в соответствии с лучшими международными и европейскими стандартами и практикой, инициативной и способной в равной степени активно реагировать на потребности граждан и общества в целом.....	62
Цель 5: Продвижение и внедрение принципа нетерпимости к коррупции, дискриминации и жестокому обращению в деятельности Полиции	77
ОБЩИЕ ВЫВОДЫ	85
РЕКОМЕНДАЦИИ.....	86
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	87

ВВЕДЕНИЕ

Ассоциация Promo-LEX является неправительственной, некоммерческой и аполитичной организацией, действующей на благо общества и осуществляющей свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Республики Молдова. Миссия Ассоциации Promo-LEX заключается в содействии развитию демократии в Республике Молдова путем продвижения и защиты прав человека, мониторинга демократических процессов и укрепления гражданского общества.

Республика Молдова нуждается в глубоких реформах во многих областях. Одной из таких областей является деятельность органов внутренних дел и органов полиции как уполномоченных учреждений по защите прав граждан. С исторической точки зрения, учреждения в этой области непрерывно перестраиваются и модернизируются. В этом контексте, 12 мая 2016 года, Правительство Республики Молдова приняло Стратегию развития полиции на 2016–2020 годы. В том же году Делегация ЕС и Правительство подписали соглашение о финансировании „Поддержка реформы полиции”, включая дополнительную поддержку по мониторингу реформы Полиции.

В целях реализации уставных положений, в период с 14 декабря 2018 года по 13 декабря 2021 года, Ассоциация Promo-LEX внедряет проект „Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова”, финансируемый Европейским Союзом с 14 декабря 2018 года.

Проект „Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова” подчеркивает роль гражданского контроля неправительственных организаций в ходе осуществления реформ, а также право граждан участвовать в процессе принятия решений. Общая цель проекта заключается в усилении ответственности, эффективности и прозрачности реформы Полиции в Республике Молдова.

Доклад № 1 по гражданскому мониторингу реформы полиции в Республике Молдова разработан за период 2016 – 2018. Он представляет собой постфактум обзор соответствия степени реализации реформы, составленный путем сравнения содержания официальных отчетов полиции с наблюдениями экспертов Ассоциации Promo-LEX, основанных на анализе официальных документов, интервью с лицами, принимающими решения, и другой информации, полученной из открытых источников.

Выводы Ассоциации Promo-LEX о степени реализации оперативных целей реформы разработаны путем соотнесения показателей выполнения к срокам реализации, установленным в соответствующих программных документах. В качестве определений для оценки степени реализации целей использовались термины: *выполнено*, *частично выполнено* и *не выполнено*. Согласно методологии, *выполнено* присваивается действиям/мероприятиям для которых предпринятые меры были расценены как достаточные и соответствующие для выполнения намеченной цели; *не выполнено* присваивается действиям/мероприятиям, которые не привели к намеченной цели; а *частично выполнено* присваивается действиям/мероприятиям для которых утвержденные показатели выполнения не были полностью достигнуты.

Оценки были присвоены действиям, которые должны были быть завершены в 2018 году, либо, в некоторых особых случаях, были реализованы досрочно, до 2018 года. Также, авторы обратили внимание на цели, степень реализации которых тяжело оценить из-за слишком обобщенной или нечеткой формулировки показателей. В случае непрерывных действий, которые согласно Стратегии все еще продолжаются, авторы дали оценку ситуации на данный момент, а в случае необходимости предложили также рекомендации.

Последующие доклады по мониторингу будут разрабатываться каждые полгода, на основе методологии, составленной одним из международных экспертов, включающей в себя методы анализа документов и интервью с лицами, принимающими решения на центральном уровне, используемые в основном центральной командой Ассоциации. В то же время последующие отчеты будут основываться на непосредственном наблюдении и опросе релевантных для мониторинга субъектов на региональном и местном уровне.

КРАТКИЙ ОБЗОР

Общие рамки реформы полиции. Реформа полиции является длительным процессом, который был начат в Республике Молдова до принятия Стратегии развития Полиции (СРП) на 2016-2020 годы. Тем не менее, Стратегия обеспечивает не только непрерывность процесса реформирования, но и представляет собой согласование запланированных действий с положениями Соглашения об Ассоциации Европейский Союз – Республика Молдова. Соответственно, Европейская Комиссия принимает активное участие в финансовой поддержке СРП в рамках Договора о Реформе „Поддержка реформы Полиции”, основная цель которого заключается в оказании помощи Правительству Республики Молдова в создании прозрачной, эффективной, ответственной и доступной полиции. Важность реформы полиции для Республики Молдова также подчеркивается наличием целей реформы в программах деятельности правительств. К числу наиболее значимых официально признанных задолженностей относится не принятие Положения об организации и функционировании Генерального Инспектората Полиции Министерства Внутренних Дел.

Степень реализации целей реформы полиции. *Цель 1* направлена на обеспечение повышения доступа к более качественным полицейским услугам путем усиления профессионализма, прозрачности и эффективности Полиции. Количественно, это цель с наибольшим числом взятых на себя обязательств. В этом смысле, цель 1 СРП включает наибольшее количество действий (7) и поддействий (36). Согласно Promo-LEX, было намечено, что большинство поддействий (58,3%) будет реализовано в начале реформы, в период до 2018 года, включительно.

Promo-LEX выявил 21 поддействие, подлежащие оценке с использованием определений описанных в *Введении*, из которых, по мнению Ассоциации, 5 (23,8%) относятся к выполненным действиям, 7 (33,3%) – к частично выполненным, 7 (33,3%) – к невыполненным, а в случае двух поддействий (9,6%) Ассоциация не смогла высказаться, так как они сформулированы в общих чертах, либо показатели не поддаются измерению.

Цель 2, также, в основном направлена на увеличение доступа к более качественным полицейским услугам, но основной упор делается на соблюдение прав человека в деятельности Полиции. Количественно, цель содержит практически наименьшее количество действий (2) и поддействий (8). Согласно констатациям Promo-LEX, выполнение половины поддействий (4) было намечено на период 2016-2018 годов. Из них, по мнению Ассоциации, было выполнено только два (50%), остальные два не выполнены.

Цель 3 направлена на укрепление потенциала Полиции в борьбе с преступностью и обеспечение общественной безопасности. Содержит два действия и 12 поддействий. По данным наблюдателей Promo-LEX, большинство поддействий было запланировано на период 2016-2018 годов.

Что касается степени реализации намеченных действий, Promo-LEX констатирует, что из 8 поддействий, подлежащих оценке, могут считаться выполненными только 3 (37,5%), 2 (25%) не выполнены, два (25%) – частично выполнены, а одно поддействие (12,5%) трудно оценить.

Цель 4 содержит поддействия, направленные на модернизацию полицейской службы в соответствии с европейскими и международными стандартами. Это общая цель, которая содержит 3 действия и 20 поддействий. Согласно наблюдениям Promo-LEX, около половины поддействий должно было быть выполнено в период с 2016 по 2018 год. Из 9 поддействий мы считаем, что только 2 (22,2%) были выполнены, а 4 (44,4%) - не выполнены. Два других поддействия были квалифицированы как частично выполненные, а в случае одного действия Promo-LEX он не смог дать оценку из-за обнаруженных неопределенностей.

В то же время, подчеркиваем, что два поддействия (4.1.1 и 4.1.2) были выполнены до истечения крайнего срока.

Цель 5 была разработана с целью продвижения и обеспечения прозрачности деятельности, а также профессиональной неподкупности Полиции. Содержит 2 действия и 8 поддействий, запланированных на период 2016-2018 годов. Из них, Ассоциация Promo-LEX квалифицировала одно поддействие как выполненное, а два – частично выполненными.

Общие выводы. Из общего количества запланированных действий, к 2018 году, включительно, должны были быть выполнены 45 поддействий (54%). Из них, Ассоциация Promo-LEX квалифицировала степень реализации следующим образом:

- 13 поддействий – выполнено (29%);
- 13 поддействий – частично выполнено (29%);
- 15 поддействий – не выполнено (33%), из которых 4 рассматриваются ответственными учреждениями, как устаревшие, нецелесообразные или официально отказались от их реализации;
- 4 поддействия (9%) сформулированы в общих чертах, а показатели не поддаются измерению. Ассоциация Promo-LEX не смогла высказаться в отношении степени их реализации.

ОБЩИЕ РАМКИ РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ

Реформа полиции является длительным процессом, который был инициирован в Республике Молдова до принятия Стратегии развития Полиции (СРП) на 2016-2020 годы. Тем не менее, Стратегия обеспечивает не только непрерывность процесса реформирования, но и представляет собой согласование запланированных действий с положениями Соглашения об Ассоциации Европейский Союз – Республика Молдова. Соответственно, Европейская Комиссия принимает активное участие в финансовой поддержке СРП в рамках Договора о Реформе „Поддержка реформы Полиции”, основная цель которого заключается в оказании помощи Правительству Республики Молдова в создании прозрачной, эффективной, ответственной и доступной полиции. Важность реформы полиции для Республики Молдова также подчеркивается наличием целей реформы в программах деятельности правительств. К числу наиболее значимых официально признанных задолженностей относится не принятие Положения об организации и функционировании Генерального Инспектората Полиции Министерства Внутренних Дел.

Реформирование системы внутренних дел началось в 2010 году, когда было принято Постановление Правительства № 1109 от 6 декабря 2010 об утверждении Концепции реформирования Министерства Внутренних Дел и его подведомственных и децентрализованных подразделений.¹

В Концепции реформирования МВД и его подведомственных и децентрализованных подразделений были выделены основные проблемы системы внутренних дел, среди которых:

- устаревшие методы взаимодействия полиции, карабинеров и других подразделений МВД с населением, требующие пересмотра форм сотрудничества с гражданским обществом, а также изменения критериев оценки деятельности подразделений МВД;
- изначально МВД представляло собой структуру с полицейским аппаратом (фактически министерство полиции) с разобщенной структурой, без единого центра администрирования и управления, с дублированием функций, что в итоге порождало конфликты компетенций. В связи с этим требовалось такое концептуальное, организационное и функциональное реформирование, в результате которого полиция будет действовать как отдельная структура со специальными полномочиями, отличными от полномочий органов уголовного преследования, войск карабинеров и Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций. Инициированная реформа должна была обеспечивать разделение структур, разрабатывающих программные документы (центральный аппарат МВД), и структур, реализующих их;
- существующие механизмы предупреждения политизации полицейских структур являлись неэффективными, что требовало разработки и внедрения методов, гарантирующих эффективное предупреждение любого вмешательства в деятельность органов МВД;

Затем, Законом № 320 от 27 декабря 2012 года был создан институт полиции как отдельное учреждение, координируемое на центральном уровне Генеральным Инспекторатом Полиции, и определена его миссия по защите прав и основных свобод человека посредством деятельности по поддержанию, обеспечению и восстановлению общественного порядка и безопасности, предупреждения, расследования и раскрытия преступлений и правонарушений.

Стратегия развития Полиции (СРП) на 2016-2020 годы и План действий по её внедрению были утверждены Постановлением Правительства № 587 от 12.05.2016. Стратегия обеспечивает непрерывность процесса реформирования, инициированного Концепцией реформирования Министерства Внутренних Дел и его подведомственных и

¹ <https://bit.ly/31Ulwwk>

деконцентрированных подразделений и представляет собой согласование запланированных действий с положениями Соглашения об Ассоциации Европейский Союз – Республика Молдова.²

Основные цели Стратегии:

1. Усиление ответственности, эффективности, прозрачности и профессионализма полиции.
2. Справедливое, эффективное и действенное применение законодательства, основанное на соблюдении прав человека, в деятельности Полиции.
3. Нарастивание потенциала полиции по борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми, киберпреступностью, насилием, в том числе преступлениями на гендерной почве, наркотиками и контрабандой оружия, подделкой и отмыванием денег.
4. Создание современной полицейской службы в соответствии с лучшими международными и европейскими стандартами и практикой, инициативной и способной в равной степени активно реагировать на потребности граждан и общества в целом.
5. Продвижение и внедрение принципа абсолютной нетерпимости к коррупции, дискриминации и жестокому обращению в деятельности полиции.

Согласно СРП, цели 1 и 2 обеспечивают доступ к качественным полицейским услугам. Цели 3 и 4 направлены на наращивание потенциала Полиции в борьбе с преступностью и обеспечение общественной безопасности, а цель 5 направлена на обеспечение прозрачности и неподкупности.

Впоследствии, в декабре 2016 года, Правительство Республики Молдова и Европейская Комиссия подписали Соглашение о финансировании – Договор о реформе „Поддержка реформы Полиции” на сумму 57 млн. евро.

*Основная цель Договора о реформе Сектора „Поддержка реформы Полиции” (Программа бюджетной поддержки) заключается в оказании помощи Правительству Республики Молдова в обеспечении верховенства закона, укреплении общественного порядка и безопасности, борьбе с организованной преступностью и защите прав человека путем развития прозрачной, эффективной, ответственной и доступной полиции. Показателем измерения реализации основной цели является *улучшенный и поддерживаемый уровень доверия к полиции (% лиц, доверяющих полиции постепенно увеличивается)*, контрольная величина, накопленного доверия составила 31% в апреле 2014 года. Поставленная задача для реализации основной цели состоит в том, чтобы повысить уровень доверия населения к полиции как минимум на 41% к 2019 году.*

Конкретные цели Программы бюджетной поддержки схожи с основными целями Стратегии Развития Полиции с четким упоминанием соответствия лучшим европейским и международным стандартам и практикам. Описание конкретных условий и годовых показателей для выплаты траншей предусмотрено в Матрице Политик.

² Раздел II: „Политический диалог и реформы, сотрудничество в области внешней политики и безопасности” и Раздел III „Справедливость, свобода и безопасность”.

Таблица № 1. Основные цели и количество действий и поддействий, предусмотренных для реализации целей³

№	Основные цели согласно СРП	Кол-во действий для реализации цели согласно Плану действий СРП	Кол-во поддействий для реализации цели согласно Плану действий СРП	Кол-во действий согласно Матрице Политик
1.	Усиление ответственности, эффективности, прозрачности и профессионализма полиции	7	36	3
2.	Справедливое, эффективное и действенное применение законодательства, основанное на соблюдении прав человека, в деятельности Полиции	2	8	1
3.	Наращивание потенциала полиции по борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми, киберпреступностью, насилием, в том числе преступлениями на гендерной почве, наркотиками и контрабандой оружия, подделкой и отмыванием денег	2	12	1
4.	Создание современной полицейской службы в соответствии с лучшими международными и европейскими стандартами и практикой, инициативной и способной в равной степени активно реагировать на потребности граждан и общества в целом	3	20	3
5.	Продвижение и внедрение принципа абсолютной нетерпимости к коррупции, дискриминации и жестокому обращению в деятельности Полиции	2	8	1
	Всего:	16	84	9

При сравнительном анализе Плана действий по внедрению СРП и Матрицы Политик по внедрению Программы бюджетной поддержки, констатируем следующее:

- 1) Действия, предусмотренные Матрицей Политик, и финансирование, предоставляемое Европейским Союзом, соответственно, охватывают лишь часть действий, предусмотренных Планом действий по внедрению Стратегии Развития Полиции.
- 2) Для некоторых действий предусмотрены разные сроки выполнения (например, среднее время реагирования на экстренные вызовы граждан сокращено до 15 минут, разработка Руководства по карьере полицейского).
- 3) Показатели прогресса в Матрице Политик являются гораздо более конкретными и измеримыми, чем в Плане действий по внедрению СРП.

Логика вмешательства Европейского Союза была обусловлена тем фактом, что реформа Полиции продолжала оставаться приоритетом Правительства Республики Молдова, будучи предусмотренной в Программе деятельности Правительства на 2015–2018⁴ годы. Отметим,

³ В соответствии с Планом действий по внедрению Стратегии развития Полиции на 2016-2019 годы и в соответствии с Матрицей Политик о внедрении Бюджетной поддержки реформы Полиции на 2017-2020 годы.

⁴ <https://bit.ly/2Iq5HFr>

что новая программа деятельности, утвержденная на 2016–2018⁵ годы, содержала те же цели в сегменте реформирования полиции и Министерства Внутренних Дел, которые совпадали с целями и основными действиями СРП на 2016–2020 годы.

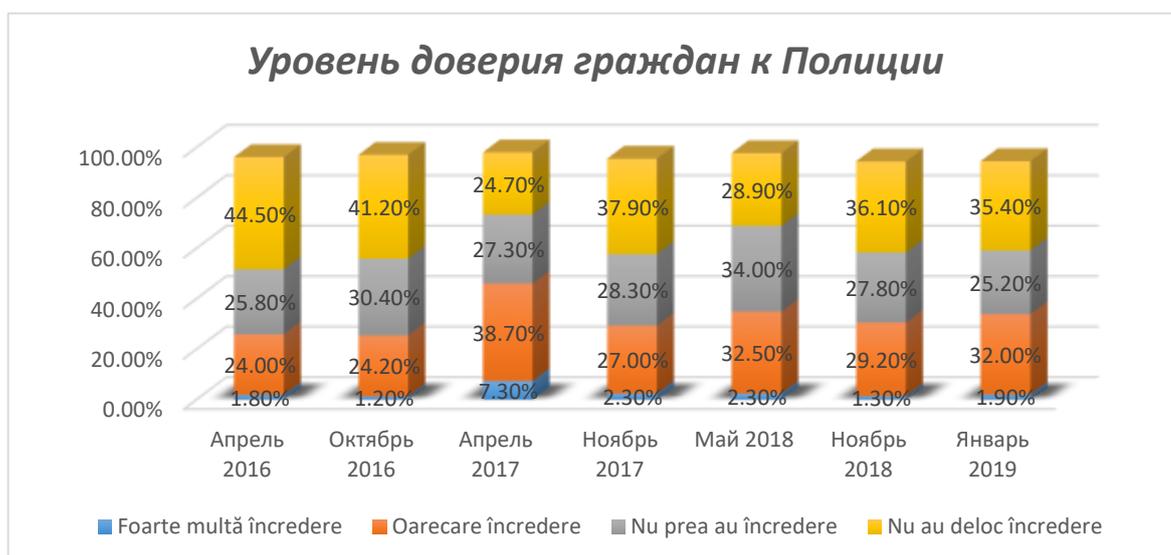
Согласно Отчету о внедрении Программы деятельности на 2016-2018⁶ годы, Правительство Республики Молдова представляет в качестве результативных показателей:

- рост уровня доверия граждан к полиции: в 2016 году до 25% (5 место), а в 2017 году – 46% (4 место)

- снижение количества преступлений: 2016 год – 38 856; 2017 год – 32 956; 2018 год (за 11 месяцев) – 27 145.

На графике № 1 отображена тенденция роста доверия граждан к Полиции (доля граждан, которые очень сильно доверяют, и имеющих какое-то доверие), тем не менее, она не носит постоянного характера, а достижение величины в 41% к концу 2019 года лишено достоверности.

График № 1. Уровень доверия граждан к Полиции, согласно Барометру Общественного Мнения



В Программу деятельности нового правительства, за которую проголосовали 8 июня 2019 года, в качестве целей включены:

- деполитизация Министерства Внутренних Дел путем отделения полицейских функций от других функций системы. Реформа Министерства Внутренних Дел будет сосредоточена также на создании инструментов и механизмов, исключающих пагубную практику участия полиции в преследовании людей;
- внедрение „принципа коммунитарной полиции” („Community Policing”), с тем, чтобы на местном уровне, полиция не была только „санкционирующим” органом, но и органом активно сотрудничающим как с органами местного публичного управления, так и с гражданами общины;
- обеспечение исключения применения необоснованного ареста и прослушивания телефонных разговоров;
- внедрение электронной системы учета дел, расследуемых полицией и прокуратурой, с тем чтобы исключить злоупотребления с их стороны;

⁵ <https://bit.ly/2Iq5vGj>

⁶ <https://bit.ly/2G0l31e>

- искоренение пыток и улучшение условий содержания в соответствующих учреждениях.⁷

Согласно Отчету о реализации Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова – ЕС 2017 – 2019⁸, в 2018 году в части полицейской реформы были получены следующие результаты:

- была утверждена Концепция коммунитарной полицейской деятельности;
- сеть мобильных передвижных и информационных центров для населения была расширена еще на две единицы (в Кишиневе и Комрате);
- был аккредитован Техничко-криминалистический центр судебных экспертиз ГИП, по шести направлениям экспертизы: баллистика, трасология, дактилоскопия, графоскопия, исследования в области информатики и техническая экспертиза документов;
- был образован Отдел по борьбе с коррупцией при Управлении инспектирования личного состава ГИП (Приказ МВД № 403 от 29.12.2017);
- был запущен проект TWINNING по реформе полицейской системы начального и непрерывного обучения;
- в рамках ГИП, в партнерстве с ОБСЕ, было проведено три рабочих ателье, завершившихся сертификацией 30 сотрудников в качестве инструкторов по подготовке участковых офицеров в рассмотрении дел по насилию в семье.

В то же время, в Отчете о реализации Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации 2017-2019 также отмечаются и такие **существенные задолженности** как:

1. задержка в внесении изменений в ПП № 986 от 24.12.2012 о структуре и предельной численности Генерального Инспектората Полиции и ПП № 283 от 24.04.2013 об утверждении Положения об организации и функционировании Генерального Инспектората Полиции Министерства Внутренних Дел;
2. внесение поправок в ПП № 1206 от 2.11.2016 о Национальном центре интегрированной координации действий в области общественного порядка;
3. развитие Национального центра интегрированной координации действий в области общественного порядка.

⁷ <https://bit.ly/2YRTIJO>

⁸ <https://bit.ly/2Y9zKu8> Отчет о реализации Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова – ЕС 2017 – 2019.

СТЕПЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО МОНИТОРИНГА

Цель 1: Усиление ответственности, эффективности, прозрачности и профессионализма Полиции

Цель 1 направлена на обеспечение повышения доступа к более качественным полицейским услугам путем усиления профессионализма, прозрачности и эффективности Полиции. Количественно является целью с наибольшим числом взятых на себя обязательств. В этом смысле, цель 1 СРП включает наибольшее количество действий (7) и поддействий (36). Согласно Proto-LEX, было намечено, что большинство поддействий (58,3%) будет реализовано в начале реформы, в период до 2018 года, включительно.

Proto-LEX выявил 21 поддействие, подлежащие оценке с использованием определений описанных в Введении, из которых, по мнению Ассоциации, 5 (23,8%) относятся к выполненным действиям, 7 (33,3%) – к частично выполненным, 7 (33,3%) – к невыполненным, а в случае двух поддействий (9,6%) Ассоциация не смогла высказаться, так как они сформулированы в общих чертах, либо показатели не поддаются измерению

1.1. Прозрачная система отбора и продвижения персонала на основе конкурса и четких критериев отбора, оценки и продвижения по службе сотрудников

Для внедрения данной конкретной цели было намечено реализовать 5 поддействий.

1.1.1. Разработка процедур по набору (отбору) персонала в Полицию

Показатели выполнения: Процедуры по набору (отбору) персонала установлены

Срок реализации: II полугодие 2016 года

Согласно Отчету о ходе реализации в 2016 году Стратегии развития Полиции на 2016-2020 годы, Приказом ГИП № 450 от 9.12.2016 „О внесении дополнений в Приказ ГИП № 225 от 15.07.2016 „Об утверждении стандартных операционных процедур Полиции,“, были обновлены и разработаны процедуры по набору (отбору) персонала в Полицию.

Отметим, что Постановлением Правительства № 460 от 22.06.2017 о введении в действие положений Закона № 288 от 16.12.2016 о государственном служащем с особым статусом Министерства Внутренних Дел (МВД) было утверждено Положение о замещении государственных должностей с особым статусом в МВД. Затем, Приказом ГИП № 451 от 13.11.2017⁹, был утвержден Приказ ГИП № 225 от 15.07.2016 и были утверждены некоторые стандартные операционные процедуры Службы человеческих ресурсов, среди которых, в том числе и **процедура по набору персонала в Полицию**.

Это предусматривает процедуру набора и отбора, как из внутреннего¹⁰ источника, так и из внешнего, лиц, ответственных за набор и обязательства служащего Полиции, задействованного в процедуре набора, порядок размещения вакансий, набор через учреждения органов местного публичного управления/учебные заведения и другие органы публичного управления, набор кандидатов для конкурсного отбора в Академию им. Штефана чел Маре МВД и структуру web-страницы ГИП – раздел *Карьера*.

⁹ <https://bit.ly/315jd7f>

¹⁰ Набор из внутреннего источника – набор кандидатов служащих Полиции или другого подразделения Министерства Внутренних Дел, которые могут быть повышены в должности или переведены.

Ассоциация Promo-LEX оценивает данное поддействие **как выполненное**, тем не менее, необходимо указать, что деятельность и сформулированные показатели не характеризуются предсказуемостью, ведь, за исключением того факта, что должны быть введены процедуры найма, никаких других критериев о содержании процедур по найму персонала не предусмотрено.

1.1.2. Разработка руководства по оценке коллективных достижений, развитие системы оценки индивидуальных достижений и карьерного роста

Показатели выполнения: Руководство по оценке коллективных достижений разработано и утверждено. Система оценки коллективных достижений и продвижения по службе внедрена

Срок реализации: II полугодие 2016 года – I полугодие 2017 года

Отметим, что в Программе стратегического развития Полиции (ПСР) на 2017-2019 годы, в качестве инструментов/методов или мер проверки были указаны: 1) система оценки коллективных достижений, утвержденная и размещенная на сайте Полиции, и 2) система оценки индивидуальных достижений и карьерного роста, внедренная.

Согласно Отчету о ходе реализации в 2016 году Стратегии развития Полиции на 2016-2020 годы, Приказами МВД № 85 от 24 марта 2017 года и № 270 от 15 сентября 2017 года, были утверждены изменения к Приказу МВД № 138 от 18.04.2013 об утверждении Положения об оценке профессиональных достижений сотрудников с особым статусом из состава подразделений МВД,¹¹ а процесс разработки Руководства по оценке коллективных достижений был приостановлен одновременно с отменой Постановления Правительства № 94 от 1.02.2013 об утверждении Положения об оценке коллективных достижений,¹² которое было принято во исполнение ст.8 Закона № 48 от 22 марта 2012 года о системе оплаты труда государственных служащих.

Законом № 153 от 14.07.2017 была отменена ст.8 Закона № 48 от 22.03.2012, которая изначально предусматривала надбавку за коллективные достижения на уровне подразделений или органов публичной власти, а впоследствии надбавку за интенсивность труда. Согласно закону № 270 от 23.11.2018, вступившим в силу 1.12.2018, Закон № 48 от 22.03.2012 полностью утратил силу. Оценка коллективных достижений представляла собой процесс оценки степени достижения целей и мероприятий/действий, изложенных в Годовом плане действий на уровне органов публичного управления и в Годовом плане действий на уровне структурных подразделений.

Отметим, что это действие, в свете разработки Руководства по оценке коллективных достижений и развития системы оценки коллективных достижений, **считается устаревшим** по своей природе органами, ответственными за реализацию данного действия.

В то же время, Приказом МВД № 85 от 24 марта 2017 года и Приказом МВД № 270 от 15 сентября 2017 года были утверждены изменения к Приказу МВД № 138 от 18.04.2013 об утверждении Положения об оценке профессиональных достижений сотрудников с особым статусом из состава подразделений МВД.

Ассоциация Promo-LEX оценивает данное поддействие как невыполненное, так как путем внесения изменений в Положение об оценке профессиональных достижений сотрудников с особым статусом из состава подразделений МВД не была введена система оценки индивидуальных достижений и карьерного роста, а остальные показатели не были достигнуты, считаясь устаревшими.

¹¹ <https://bit.ly/334eYul>

¹² Утверждено Постановлением Правительства № 145 от 15.03.2017.

1.1.3. Разработка руководства по карьере полицейского

Показатель выполнения: Руководство по карьере государственного служащего с особым статусом разработано и утверждено

Срок реализации: II полугодие 2016 года

В соответствии с Матрицей Политик о внедрении Бюджетной поддержки реформы Полиции на 2017-2020 годы, *Руководство по карьере полицейского*, опубликованное на веб-странице ГИП, стало одним из способов проверки выполнения критериев результативности, которые должны были быть реализованы до 31.12.2017. Таким образом, замечаем, что срок, намеченный Планом действий по внедрению СРП, в случае данного поддействия отличается от срока, указанного в Матрице Политик.

Руководство по карьере полицейского было утверждено Приказом МВД № 201 от **30.06.2017**¹³ и устанавливает систему единых правил карьерного роста, применяемых к полицейскому.

Таким образом, констатируем, что это **поддействие было выполнено** с опозданием, если сравнивать со сроком, намеченным Планом действий по внедрению СРП, и было выполнено в срок, если сравнивать с Матрицей Политик.

Отметим, что как в Закон № 288 от 16.12.2016 о государственном служащем с особым статусом МВД, так и в Постановление Правительства № 460 от 22.06.2017 о введении в действие Закона 288/2016 были внесены изменения после утверждения *Руководства по карьере полицейского*. В этой связи, **рекомендуем** рассмотреть необходимость и целесообразность приведения Руководства в соответствие с действующей нормативно-правовой базой, в частности, в отношении требований к приему на государственные должности с особым статусом, предусмотренных ст. 13, п. (f¹), (l) указанного закона:

„f¹) за последние 5 лет не иметь в регистре тестирования профессиональной неподкупности записей относительно отрицательного результата теста на профессиональную неподкупность за нарушение обязанности, предусмотренной п. а) части (2) статьи 7 Закона № 325/2013 об оценке институциональной неподкупности”;

„l) не иметь запрета на занятие государственной должности или ответственной государственной должности, вытекающего из констатирующего акта Национального Органа по Неподкупности”.

1.1.4. Соблюдение принципа гендерного равенства при приеме на работу и продвижении по службе в Полиции

Показатель выполнения: число женщин, принятых на работу в Полицию, в том числе на руководящие должности в положительной динамике

Срок реализации: 2016–2020 годы

¹³ <https://bit.ly/2yuEcEy>

График № 2. Число женщин, принятых на работу в Полицию, в том числе на руководящие должности согласно Отчетам о ходе реализации СРП



Исходя из числа женщин, работающих в Полиции в 2016 году, согласно графику № 2 отмечается отрицательная динамика числа женщин, принятых на работу в Полицию в 2017 году, в 2018 году число женщин возросло. Отметим, что в соответствии с Отчетом о ходе реализации СРП за 2016 год, доля женщин, принятых на работу в полицию составляла порядка 2% ежегодно.

В Матрице Политик в качестве критерия результативности для возрастания участия женщин в полиции было установлено, что минимум 20% сотрудников полиции должны быть женщины и минимум 15% офицерского состава должны быть женщины, критерий реализуемый до 31.12.2020. По состоянию на 31.12.2018 доля женщин в Полиции, в целом, согласно Матрице Политик должна была составлять 16%.

График № 3. Доля женщин в Полиции согласно отчетам о ходе реализации СРП¹⁴



Несмотря на то, что число женщин, повышенных по службе в 2018 году (94) не отличается от числа женщин, повышенных по службе в 2016 году (95), в процентном соотношении с общим числом женщин, которое увеличивается, доля женщин повышенных по службе на руководящих должностях, уменьшается.

В целях реализации гендерной политики в Полиции, а также во исполнение положений Закона № 5 от 9.02.2006 „Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин”, Приказом ГИП № 270 от 21.06.2017, в составе Полиции была образована **Координационная группа по гендерным вопросам**, а Приказом ГИП № 474 от 31.10.2018 было утверждено Положение об организации и функционировании Группы и её численном составе.

¹⁴ Согласно Отчету о внедрении программы бюджетной поддержки, доля женщин в Полиции составляет 17,6%. Смотри: <https://bit.ly/2Kfop1L>

13 сентября 2017 года, ГИП подписал Соглашение о сотрудничестве с О.О. „Ассоциация женщин-полицейских” в области реализации и внедрения мероприятий, относящихся к Стратегии развития Полиции, касающихся увеличения численной и профессиональной доли женщин в Полиции, а также совместному Плану действий „Ассоциации женщин-полицейских” и ГИП на 2018 год.

В то же время, в целях реализации критериев выполнения, установленных в Матрице Политик, Приказом ГИП № 521 от 21.12.2017¹⁵ был утвержден **План действий по увеличению доли и роли женщин в Полиции на 2018-2020 годы**, которая содержит в качестве целей развитие потенциала сотрудников и сотрудниц полиции в области гендерного равенства, укрепление институционального потенциала в обеспечении гендерного равенства, корректировку и разработку нормативной базы с гендерной точки зрения, продвижение профессии полицейского для женщин и мужчин, занятость и продвижение по службе женщин в полиции, обеспечивая равные возможности для женщин и мужчин. План действий был согласован с „Ассоциацией женщин-полицейских” (АЖП), которая внесла предложения и рекомендации и дала заключение¹⁶ по утвержденному Плану действий. Реализация Плана действий возложена на руководителей подразделений ГИП и специализированных подразделений Полиции.

Также, был разработан Отчет о внедрении в 2018 году указанного Плана действий¹⁷ и Заключение „Ассоциации женщин-полицейских” о реализации данного плана.¹⁸

Принимая во внимание вышесказанное, начиная с показателя прогресса, установленного как Планом действий по внедрению СРП, так и Матрицей политик, а также крайним сроком непрерывной реализации, Ассоциация Promo-LEX отмечает *увеличение числа женщин в полиции и тот факт, что меры, принимаемые учреждениями-исполнителями, ориентированы на стимулирование, поддержку и рост женщин в Полиции.*

1.1.5. Постепенное увеличение доли субофицеров Полиции. Пересмотр условий и процедур набора должностных лиц и должностей, которые могут быть заняты ими.

Показатель выполнения: Официальные статистические данные о доле субофицеров в полиции в положительной динамике

Срок реализации: 2017–2020 годы

График № 4. Доля субофицеров Полиции согласно отчетам о ходе реализации СРП



¹⁵ <https://bit.ly/2SXPZEQ>

¹⁶ <https://bit.ly/2yqmOke>

¹⁷ <https://bit.ly/3332jbo>

¹⁸ <https://bit.ly/2YvXYtQ>

Согласно критериям выполнения, установленным Матрицей Политик, к 2020 году соотношение офицеры/субофицеры в Полиции должно составлять примерно **40% к 60%**. В то же время, посредством Стратегического видения инверсии пирамиды должностей в МВД и Методологии инверсии пирамиды должностей в Полиции, утвержденных Распоряжением МВД № 10/441 от 17.03.2017, было отмечен факт того, что изменение соотношения офицеры/субофицеры на 40%/60% предполагает ежегодный переход **675 единиц из офицеров в субофицеры**.

Таким образом, с учетом того, что в 2018 году число полицейских должностей субофицеров увеличилось всего на 224 единицы, для достижения установленного соотношения требуется, чтобы в **2019-2020 годах из офицеров в субофицеры было переведено 1504 единицы**, при условии, что общее число сотрудников Полиции останется прежним.

Также, в качестве переходной меры, Распоряжением МВД № 10/441 от 17.03.2017 было установлено, чтобы Генеральный Инспекторат Полиции (ГИП) приостановил процесс приема на работу из внешних источников на офицерские должности, подлежащие реорганизации.

1 ноября 2018 года были приняты поправки к Закону № 288/2916 о государственном служащем с особым статусом Министерства Внутренних Дел, которыми были внесены положения, касающиеся доступа к должности в связи с изменением категории должности, а именно, переводом из категории офицерского корпуса в категорию субофицерского корпуса. Несмотря на то, что правительство должно было регламентировать порядок перехода государственных служащих с особым статусом в соответствии с ч.(4) ст. 12¹ Закона 288/2016, по состоянию на 2 августа 2019 года правительственного постановления в связи с этим принято не было, был представлен только проект для общественных консультаций.¹⁹

Одновременно, согласно критериям выполнения, установленным Матрицей Политик, отмечено обеспечение карьерного пути для доступа субофицеров в офицерский корпус путем **ежегодного набора как минимум 25% новых офицеров из субофицеров**, путем утверждения МВД регулирующей базы, касающейся прозрачного и основанного на заслугах отбора, оценки и продвижения по службе. В 2018 году были повышены до должности офицеров **42%** субофицеров.

Что касается регионализации Единиц Менеджмента Человеческих Ресурсов, показатель, установленный Матрицей Политик на 2018 год, было разработано и утверждено Концептуальное видение по регионализации деятельности полиции, которое устанавливает образование пяти региональных управлений полиции с тем, чтобы при Региональных Управлениях Полиции были образованы и функционировали региональные единицы человеческих ресурсов.²⁰ Отметим, что данный показатель нельзя считать выполненным, столько времени, сколько регионализация не была утверждена нормативными актами, а все региональные единицы менеджмента человеческих ресурсов должны быть функциональными, тем более, что Концептуальное видение по регионализации некоторых структур Полиции было принято в 2017 году.

В то же время, была протестирована организация и функционирование в регионализированной системе единиц человеческих ресурсов в рамках подразделений Управления Полиции муниципия Кишинев и Управления Полиции АТО Гагаузия Генерального Инспектората Полиции. Кроме того, указанные единицы человеческих ресурсов были оснащены необходимым оборудованием, Информационная система менеджмента человеческих ресурсов была разработана и используется единицами человеческих ресурсов Управления Полиции муниципия Кишинев и Управления Полиции

¹⁹ <https://bit.ly/2SZWNle>

²⁰ Отчет проектной команды Менеджмент Человеческих Ресурсов, 2018 год. Смотри: <https://bit.ly/2KhDlwg>

АТО Гагаузия, персонал соответствующих подразделений был обучен работе в регионализированной системе и использованию аппаратных и программных компонентов.

В заключение, Ассоциация Promo-LEX оценивает усилия учреждений-исполнителей в целях инверсии пирамиды должностей, особенно в контексте высокой текучести персонала. В то же время, рекомендуем провести реорганизацию ГИП и подробное планирование численности персонала необходимого каждой находящейся в подчинении единице, с учетом соотношения 40%/60% и необходимости использования потенциала имеющегося персонала.

1.2. Развитие процесса начальной и непрерывной подготовки сотрудников полиции

1.2.1. Корректировка учебных программ и развитие системы начальной подготовки полицейских, акцентируя внимание на практической подготовке

Показатели выполнения: Программа обучения скорректирована. Система первоначального обучения, разработанная в соответствии с европейскими стандартами

Срок реализации: II полугодие 2016 года

В целях реализации данного действия, согласно Отчету о ходе реализации СРП за 2016 год, в мае 2016 года был утвержден новый Учебный план по начальной подготовке субофицерского личного состава, учебная программа по начальной подготовке полицейских, делающая акцент на увеличение часов практической подготовки. В целом, курсы при Академии МВД им. Штефана чел Маре предусматривали обучение 237 офицеров и 236 субофицеров, в том числе 60% часов практики.

Отметим, что в 2019 году запланированы курсы начальной подготовки для субофицеров при Интегрированном центре по подготовке в сфере применения законодательства (ИЦППЗ), соответственно разработана система начальной подготовки офицеров и субофицеров. Считаем необходимым, чтобы оценка доли практической подготовки и соответствия европейским стандартам системы начальной подготовки проводилась в конце внедрения Стратегии развития Полиции, ведь, изменение Учебного плана в одном учебном году, только в Академии МВД им. Штефана чел Маре, не обеспечив передачу учебной программы и системы начальной подготовки в ИЦППЗ, является краткосрочной мерой, не обеспечивающей устойчивость предпринятого действия.

В то же время, приводим в известность, что оценивание соответствия определенным стандартам (в том числе европейским) системы начальной подготовки может проводиться только учреждениями, наделенными этой компетенцией, если для этой цели существуют единые европейские стандарты. В настоящее время проект TWINNING по реформе полицейской системы начального и непрерывного обучения поддерживает институциональное становление и развитие ИЦППЗ, а также модернизацию Академии Полиции в соответствии с лучшими международными стандартами и практиками и Европейского Союза.

В соответствии с Отчетом об областях юридического вмешательства для обеспечения функциональности Интегрированного центра по подготовке в сфере применения законодательства за 2018 год, после подготовки первых выпусков следует аккредитация учебных программ и аккредитация ИЦППЗ в качестве учебного заведения Национальным Агентством по Обеспечению Качества в области Образования и Исследований.

В заключение, Ассоциация Promo-LEX оценивает **данное поддействие как частично выполненное**, поскольку система начальной подготовки, разработанная в соответствии с европейскими стандартами должна существовать в рамках ИЦППЗ, а что касается намеченного срока реализации – этот показатель не был достигнут.

1.2.2. Разработка учебных программ по профессиональной непрерывной подготовке, основанной на конкретных показателях, отражающих совершенствование практических навыков и применение закона

Показатели выполнения: Отчет об оценке непрерывной профессиональной подготовки составлен. Процесс непрерывной профессиональной подготовки улучшен, сконцентрирован на развитии практических навыков

Срок реализации: II полугодие 2016 года

Согласно Отчету о ходе реализации СРП за 2016 год, учебная программа непрерывной профессиональной подготовки в Академии МВД им. Штефана чел Маре была утверждена Министром Внутренних Дел в июле 2016 года, с акцентом на конкретные показатели, направленные на повышение практических навыков и соответствующее применение закона. Количество практических часов увеличилось с 40% до 60%, а некоторые дисциплины предусматривали 100% практических часов (уголовное преследование, криминалистические методы, тактическая подготовка и т.д.).

В заключение, Ассоциация Promo-LEX оценивает **данное поддействие как выполненное.**

Нормативно-правовая база, регулирующая профессиональную подготовку государственного служащего с особым статусом, представлена Законом № 288 от 16.11.2016, часть 4-ая. Согласно ст.25, Министерство внутренних дел, подведомственные ему административные органы и учреждения организуют через специализированные структуры **начальную и непрерывную подготовку** государственных служащих с особым статусом.

В то же время, в соответствии с пунктами 1 и 2 Приложения 1 к Постановлению Правительства № 53 от 17 января 2018 года, **Интегрированный центр по подготовке в сфере применения законодательства** является государственным образовательным учреждением непрерывной профессиональной подготовки, миссией которого является обеспечение, организация и осуществление интегрированных и специализированных программ непрерывной подготовки и карьерного развития, и другой учебной деятельности на ведомственном, министерском уровне, а также, при необходимости, на национальном и международном уровнях, в интересах учреждений по применению законодательства, структур и кадров МВД.

В соответствии с п.13 Университетской хартии **Академии МВД им. Штефана чел Маре**, приложение к Приказу МВД № 93 от 22.02.2019, одной из основных миссий Академии является начальная и непрерывная подготовка офицеров и субофицеров, принятых на работу в МВД из внешнего источника.

Поскольку, как ИЦППЗ, так и Академия им. Штефана чел Маре обладают схожими компетенциями в сфере деятельности по начальной и непрерывной подготовке офицеров и субофицеров, считаем необходимым, чтобы эти полномочия были регламентированы либо нормативным актом МВД, либо соглашением о сотрудничестве между этими учреждениями, которое предусматривало бы общий план деятельности или переходный план проводимых мероприятий, а процесс непрерывной профессиональной подготовки оценивался бы в конце внедрения Стратегии Развития Полиции.

1.2.3. Создание Единого центра обучения персонала Министерства Внутренних Дел в соответствии со стандартами Европейского Союза

Показатель выполнения: Центр по подготовке создан и работает

Срок реализации: 2017–2019 годы

Постановлением Правительства № 53 от 17.01.2018 был образован Интегрированный центр по подготовке в сфере применения законодательства МВД с юридическим адресом: мун. Кишинев, ул. Николае Димо № 30, были утверждены устав, структура, органиграмма Центра, а также План действий на 2018-2021 годы по учреждению Центра, хотя утверждение Плана действий было запланировано на 2017 год, согласно Матрице Политик.

Согласно Плану действий полное введение Центра в эксплуатацию планируется осуществить к II-III кварталам 2021 года как с точки зрения проведения строительных работ, оснащения его необходимым оборудованием, средствами и товарами, так и организации и обучения персонала.

Несмотря на то, что Матрицей Политик было предусмотрено, что официальное решение о местоположении ИЦППЗ должно было быть передано МВД в 2017 году, согласно отчетам о ходе реализации СРП процесс идентификации земельного участка под строительство ИЦППЗ длился порядка трех лет, в течение которых оценивались решения, в 2018 было принято решение о местоположении. В 2018 году был составлен отчет об областях юридического вмешательства для обеспечения функциональности Центра, утвержденный 6.08.2018, был отобран и нанят руководящий персонал, была разработана документация по организации, планированию, проведению и учету профессиональной подготовки (этап I) – были разработаны и утверждены 18.12.2018 Министерством Внутренних Дел программы профессиональной подготовки субофицеров полиции и субофицеров карабинеров уровня С-03.

Что касается строительства объекта, 22 декабря 2017 года был получен градостроительный сертификат на проектирование работ по строительству Центра и с опозданием реализована проектная документация и смета по строительству Центра, которая была разработана, проверена и принята в декабре 2018 (установленным сроком для этого был июнь 2018 года).

Согласно Матрице Политик, в качестве показателя выполнения на 2020 год указывается полностью действующий ИЦППЗ, с двумя курсами по 16 недель начальной подготовки (минимум 200 участников) и как минимум 15 курсов непрерывной подготовки (минимум 400 участников).

1.3. Продвижение принципов прозрачности в процессе принятия управленческих решений

1.3.1. Повышение эффективности деятельности Совета управления Генерального Инспектората Полиции в процессе принятия решений

Показатели выполнения: Проведены совещания. Процесс принятия решений прозрачен

Срок реализации: II полугодие 2016 года

Согласно отчету о ходе реализации Стратегии за 2016 год, Координационный совет управления ГИП был образован в соответствии с Приказом ГИП № 62 от 10 апреля 2015 года, было утверждено Положение об его организации и функционировании. В течение 2016 года, на уровне ГИП было организовано два запланированных заседания данного органа, в которых приняли участие представители гражданского общества и научных кругов.

Тем не менее, в соответствии с Приказом ГИП № 470 от 22 декабря 2016 года приказ об учреждении Координационного совета руководителей ГИП утратил силу и был образован Стратегический совет ГИП со своими структурами поддержки: 1. Стратегический совет ГИП; 2. Исполнительный комитет Стратегического совета ГИП; 3. Консультативная группа Стратегического совета ГИП.

Таким образом, несмотря на то, что в 2016 году Совет управления ГИП осуществлял свою деятельность, мы не можем считать, что действие было устойчивым, поскольку он прекратил свою деятельность и, соответственно, повышение эффективности деятельности Совета управления ГИП не имело место. Ассоциация Promo-LEX оценивает это **поддействие как невыполненное**.

1.3.2. Создание Консультативного совета по стратегическим вопросам на уровне Генерального Инспектората Полиции, с привлечением гражданского общества и научных кругов

Показатели выполнения: Совет создан и работает. Количество организованных и проведенных заседаний. Стратегические решения приняты

Срок реализации: II полугодие 2016 года

Приказом ГИП № 470 от 22 декабря 2016 года был отменен приказ, которым был учрежден Координационный совет управления ГИП и был образован Стратегический совет ГИП со своими структурами поддержки: 1. Стратегический совет ГИП; 2. Исполнительный комитет Стратегического совета ГИП; 3. Консультативная группа Стратегического совета ГИП.

В течении 2016 года, ГМП организовал восемь заседаний с участием гражданского общества и партнеров по стратегическому развитию, в ходе которых обсуждались вопросы, касающиеся Стратегии развития Полиции, внедрения принципов Коммунитарной полицейской деятельности (КПД) в Республике Молдова, деятельности Полиции и привлекательности должности, внедрения волонтерской деятельности в Республики Молдова и т.д. В то же время, представители ГИП организовали 79 совещаний и встреч с НПО-партнерами, в ходе которых они обсуждались вопросы обеспечения непрерывности общих действий и организации мероприятий по информированию и осведомленности общественности.

Таким образом, соотнеся запланированную деятельность со сроками реализации и показателями выполнения, Ассоциация Promo-LEX оценивает это **поддействие как выполненное**.

В то же время, несмотря на то, что согласно Положению об организации и функционировании Стратегического совета ГИП, заседания Совета проводятся в последний месяц каждого квартала, последнее заседание Стратегического совета состоялось 13 февраля 2018 года, в ходе которого был представлен отчет о внедрении Стратегии развития полиции на 2016-2020²¹ годы за 2017 год, отметив, что Стратегический совет ГИП и дальше должен развиваться как „платформа для обеспечения прозрачности в процессе принятия решений, а также вовлечения гражданского общества в процесс реформирования Полиции, как гаранта внедрения некоторых организационных моделей, соответствующих потребностям и ожиданиям граждан.” Однако, до лета 2019 года, заседания данного совета больше не проводились.

С учетом вышеупомянутого и в целях обеспечения устойчивости и преемственности меры, предусмотренной в пункте 1.3.2, мы рекомендуем ГИП изучить возможность **возобновления деятельности Стратегического совета в форме, которая приведет к**

²¹ <https://bit.ly/2KlvT3e>

усилению деятельности учреждения и обеспечению прозрачного процесса принятия решений.

1.3.3. Развитие механизма взаимодействия с гражданским обществом и определение механизмов контроля гражданского общества над действиями Полиции

Показатели выполнения: Партнерства созданы. Прозрачность в деятельности полиции обеспечена

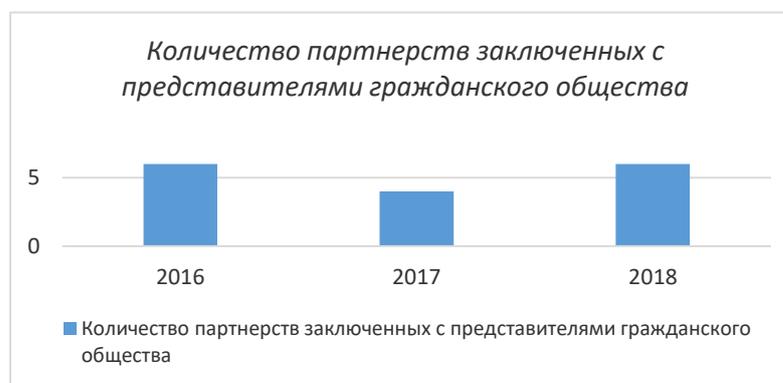
Срок реализации: 2016–2020 годы

Согласно отчету о ходе реализации СРП за 2016 год, участие гражданского общества и научных кругов в процессах менеджмента и консультирования в принятии решений реализуется путем включения представителей ассоциативного сектора в состав Консультативной группы Стратегического совета ГИП, созданной с целью получения со стороны гражданского общества поддержки в развитии потенциала Полиции, а посредством утвержденных нормативных актов был определен механизм взаимодействия между всеми структурами Стратегического совета ГИП, который позволяет принятие некоторых основополагающих решений в интересах общества.

В то же время, в **2016** году ГИП заключил партнерские соглашения с Ассоциацией Promo-LEX, Социальным Центром "Helmut Wolf", Институтом по Правам Человека в Молдове, Общественной Ассоциацией "INVENTO", Федерацией Универсального Боя Республики Молдова, Национальным Союзом Молодежи и Студентов Молдовы. В **2017** году ГИП подписал соглашения о сотрудничестве со следующими общественными объединениями: Институтом Публичной Политики, Фондом Сорос-Молдова, Каушанским Юридическим Центром, О.О. „Ассоциация женщин-полицейских”, а в **2018** году были подписаны соглашения о сотрудничестве со следующими организациями: Национальная Ассоциация Экспертов и Социальных работников Молдовы, Фонд Сорос-Молдова, Общественное Объединение „Заботливые бабушки и дедушки”, Институт Публичной Политики, Общественное Объединение Спортивный Клуб Автомобилистов "Терра Валахия", НПО "Ла Страда".

Принимая во внимание вышесказанное, Ассоциация Promo-LEX ценит усилия и открытость ГИП к сотрудничеству с гражданским обществом. В то же время, мы подчеркиваем тот факт, что в настоящее время нет механизмов контроля гражданского общества над Полицией. Таким образом, мы рекомендуем учреждению-исполнителю направить усилия на выявление и создание такого механизма контроля.

График № 5. Количество партнерств, заключенных ГИП с представителями гражданского общества



Кроме того, отметим тот факт, что мы приветствуем инициативу по разработке проекта Постановления Правительства о Гражданском совете по мониторингу деятельности ГИП в целях осуществления мер по реализации, предусмотренных Национальным планом действий по внедрению Соглашения об Ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз на 2017-2019 годы. Несмотря на то, что проект постановления правительства был опубликован для публичных консультаций 11 июня 2018²² года, до сегодняшнего дня, проект так и не был утвержден на одном из заседаний Правительства.

1.3.4. Разработка и утверждение Концепции внешней коммуникации Полиции

Показатель выполнения: Концепция разработана, утверждена и внедрена

Срок реализации: 2017–2019 годы

Согласно отчету о ходе реализации СРП за 2017 год, 3 октября 2017 года, Приказом ГИП № 396 был утвержден План развития коммуникации в рамках Полиции на 2017-2020 годы, который также включает в себя План-описание внешней коммуникации на 2017 год, который должен обновляться каждые три месяца. Приказом ГИП № 397 от 3 октября 2017 года была утверждена и стандартная процедура работы „Внешняя коммуникация”.

Отметим, что в Отчете о ходе реализации СРП за 2018 год, отчетность об этом действии была опущена, хотя срок реализации является непрерывным – до 2019 года. Также, в целях обеспечения полной реализации – а именно, внедрения Концепции внешней коммуникации, Ассоциация Promo-LEX *рекомендует публиковать как план, обновляемый каждые три месяца, так и отчеты о степени реализации Плана развития коммуникации в рамках Полиции.*

1.3.5. Создание Совета по координации и мониторингу внешней помощи на уровне Генерального Инспектората Полиции в целях укрепления потенциала освоения внешней финансовой помощи

Показатели выполнения: Совет создан. Способность освоения внешней помощи в положительной динамике. Персонал, участвующий в процессе, обучен

Срок реализации: II полугодие 2016 года

В 2016 году была инициирована разработка Положения по координации и мониторингу внешней помощи, оказываемой Полиции партнерами по развитию и создание Совета по координации и мониторингу внешней помощи.

В то же время, согласно ответу ГИП № Р-II/143 от 12 августа 2019 года на запрос о предоставлении информации, направленный Ассоциацией Promo-LEX, „в связи с наличием расхождений в отношении порядка функционирования и управления процессов, когда на том этапе продвигалось создание Совета по координации и мониторингу внешней помощи на уровне МВД, в качестве фильтра единого учета всех проектов внешней помощи, предназначенной МВД и находящимся в его подчинении подразделений, **это поддействие было сочтено устаревшим.**”

Исходя из того, что срок реализации данного действия был намечен на II полугодие 2016 года, а усилия по выполнению этого поддействия не продолжились, констатируем, что Совет по координации и мониторингу внешней помощи на уровне ГИП не был создан, более того, не был укреплен потенциал освоения внешней финансовой помощи, персонал, который должен был участвовать в процессе, не был обучен. В заключение, **оцениваем поддействие 1.3.5 как невыполненное.**

²² <https://bit.ly/2Kffi2s>

Принимая во внимание тот факт, что данная инициатива до сих пор не завершена, рекомендуем МВД и ГИП рассмотреть **возможность возобновления деятельности по созданию данного совета и усилению потенциала освоения внешней финансовой помощи.**

1.4. Реорганизация системы поддержания, обеспечения и восстановления общественного порядка

1.4.1. Разработка и утверждение Стратегии общественного порядка и безопасности

Показатель выполнения: Документ относительно политик разработан и утвержден

Срок реализации: 2016–2017 годы

В течение 2016 года Национальная стратегия общественного порядка и безопасности на 2017-2020 годы была разработана и доработана, а Постановлением Правительства № 354 от 31.05.2017 она была утверждена наряду с Планом действий по её внедрению.

Таким образом, Ассоциация Promo-LEX оценивает данное **действие как выполненное.**

Согласно Отчету о ходе внедрения Национальной стратегии общественного порядка и безопасности, 6 поддействий были выполнены частично, 104 поддействия находятся в процессе выполнения, а 21 поддействие были выполнены.

График № 6. Уровень внедрения Национальной стратегии общественного порядка и безопасности в 2018 году



Принимая во внимание вышеизложенное, Ассоциация Promo-LEX оценивает это **поддействие как выполненное** и рекомендует учреждениям-исполнителям продолжить внедрение Национальной стратегии общественного порядка и безопасности, особенно после проведения намеченных реорганизаций.

1.4.2. Четкое разграничение полномочий по поддержанию, обеспечению и восстановлению общественного порядка между Генеральным Инспектором Полиции и Департаментом Войск Карабинеров

Показатель выполнения: Нормативно-правовая база в этой области разработана и утверждена

Срок реализации: II полугодие 2016 года

8 ноября 2018 года был принят Закон № 219 о генеральном инспекторате карабинеров (ГИК), который вступил в силу 12.12.2018. В соответствии с частью (1) статьи 2 указанного закона, Генеральный Инспекторат Карабинеров является специализированным органом государства с военным статусом, подведомственным Министерству Внутренних Дел, предназначенным для защиты основных прав и свобод человека посредством выполнения функций по **поддержанию, обеспечению и восстановлению общественного порядка**, по предотвращению и выявлению преступлений и правонарушений (...).

В соответствии со ст.2 Закона № 320/2012 о деятельности Полиции и статусе полицейского, полиция является специализированным публичным учреждением государства в подчинении МВД, предназначенным для защиты прав и основных свобод человека посредством деятельности по **поддержанию, обеспечению и восстановлению общественного порядка и безопасности**, по предупреждению, расследованию и раскрытию преступлений и правонарушений.

Таким образом, основные оперативные полномочия в области общественного порядка и безопасности поделены между Полицией и Карабинерами в соответствии с тремя типами выполняемых миссий:

- поддержание общественного порядка и безопасности;
- обеспечение общественного порядка и безопасности;
- восстановление общественного порядка и безопасности.

Законом № 219/2018 были включены положения, которые имеют своей конечной целью разграничение оперативных полномочий. Однако, до 2021 года, то есть на начальном этапе, задачи по **обеспечению и восстановлению** общественного порядка возлагаются как на Полицию, так и на Карабинеров, и выполняются независимо или посредством взаимной оперативной поддержки.

Восстановление общественного порядка должно стать основной миссией **Карабинеров**, начиная с 2021 года, в связи с этим в заключительные положения Закона № 219/2018 было внесено положение ст.37 ч.(3) согласно которому „функции войск карабинеров, связанные с восстановлением общественного порядка, предусмотренные пунктом b) части (1) статьи 21 Закона о деятельности полиции и статусе полицейского № 320/2012, с последующими изменениями, **признать утратившими силу с 1 января 2021 года**”. Он предусматривает функции Полиции по обеспечению общественного порядка при проведении собраний, культурно-спортивных и других подобных мероприятий, а также по восстановлению общественного порядка в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Поддержание общественного порядка должно стать основной миссией **Полиции**.

Принимая во внимание тот факт, что начиная с момента вступления в силу Закона о Генеральном Инспекторате Карабинеров и до 2021 года, когда полномочия ГИК будут четко разграничены, задачи по обеспечению и восстановлению общественного порядка являются обязанностью как Полиции, так и Карабинеров, считаем необходимым, чтобы их деятельность или процесс передачи компетенций осуществлялся в соответствии с общим планом действий или дорожной картой, посредством которых способности восстановления общественного порядка передавались постепенно и как можно более эффективно.

Приветствуется тот факт, что ГИП и ГИК подписали соглашение о сотрудничестве, действующее до 1.01.2021, одной из целей которого является - обеспечение качества и эффективности действий по поддержанию, обеспечению и восстановлению общественного порядка в условиях двойной системы общественного порядка и безопасности, а также устанавливает полномочия каждого учреждения и то, как осуществляется сотрудничество.

В заключение, Promo-LEX определяет, что **нормативно-правовая база была разработана и утверждена с опозданием** соразмерно сроку реализации, утвержденному в Плане

действий по внедрению СРП, и до полного вступления в силу Закона № 219/2018 и внесения изменений в смежную нормативную базу мы не можем констатировать, что полномочия по поддержанию, обеспечению и восстановлению общественного порядка четко разграничены. В связи с этим, оцениваем **поддействие 1.4.2 как частично выполненное.**

1.4.3. Децентрализация деятельности по поддержанию и обеспечению общественного порядка на уровне территориальных подразделений Полиции

Показатели выполнения: Нормативно-правовая база в области поддержания и обеспечения общественного порядка скорректирована. Расширены возможности подразделений по поддержанию и сохранению общественного порядка

Срок реализации: 2016–2017

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, нормативная база, касающаяся структуры и предельной штатной численности центральных и децентрализованных служб ГИП будет утверждена в комплексе с реорганизацией центральных структур МВД. Несмотря на то, что проект Постановления Правительства об утверждении Положения об организации и функционировании ГИП и его штатной численности был опубликован для общественных консультаций 6 ноября 2017²³ года, он не был включен в повестку дня заседания Правительства ни в 2017 году, ни в 2018 году.

Данный проект предоставлял возможность специализированным подразделениям создавать регионально децентрализованные публичные службы или размещенные административно территориально, созданные в соответствии со спецификой некоторых секторов и конкретных направлений деятельности. В этом контексте была разработана и утверждена Методология о регионализации полицейских структур.

Таким образом, Ассоциации Promo-LEX оценивает данное **поддействие как невыполненное**, а в связи с затягиванием утверждения Положения об организации и функционировании ГИП и как результат задержкой внедрения действий, взятых на себя в рамках Стратегии Развития Полиции, Соглашения о финансировании Реформы Полиции, Соглашения об Ассоциации Республика Молдова – ЕС, рекомендуем возобновить деятельность по общественному обсуждению проекта Положения и его утверждение в ближайшее время.

1.4.4. Совершенствование нормативно-правовой базы по организации публичных собраний

Показатель выполнения: Нормативно-правовая база в этой области разработана и утверждена

Срок реализации: II полугодие 2016 года – I полугодие 2017 года

Проект Закона о собраниях был представлен на общественное обсуждение 4.02.2016²⁴. Согласно информативной записке, данный законопроект направлен на решение некоторых проблемных аспектов, касающихся применения Полицией Закона № 26 от 22 февраля 2008 года о собраниях. Проект совмещал положения похожего законопроекта, предложенного Министерством Внутренних Дел в 2013 году, который был согласован с заинтересованными учреждениями и гражданским обществом, чьи предложения и возражения были частично найдены в проекте, а также новые поправки, предложенные для статей 3, 10, 12, 18.

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, на этапе одобрения указанного законопроекта, Министерство Юстиции представило концептуальные замечания и предложения, которые

²³ <https://bit.ly/2YHo7po>

²⁴ <https://bit.ly/2KfAYLB>

порождают невозможность дальнейшего продвижения проекта. В конце 2017 года проект находился на стадии рабочего процесса в рамках Национального Инспектората Патрулирования ГИП, официальная позиция об отказе от него не была взята.

Согласно ответу ГИП № Р-II/143 от 12.08.2019 на запрос информации, направленный Ассоциацией Promo-LEX, 12.02.2018, НИП подал рапорт на имя начальника ГИП, в котором просит рассмотреть возможность дальнейшего продвижения законопроекта, либо приостановить проект по причинам, перечисленным в извещении Министерства Юстиции. Вынесенным распоряжением **от продвижения данного проекта отказались**.

Отметим, что до сих пор, в Закон о собраниях вносились поправки Законом № 220 от 8 ноября 2018 года, которым была внесена синтагма „Генеральный Инспекторат Карабинеров“, который имеет схожие функции с Генеральным Инспекторатом Полиции, и Законом № 238 от 8 ноября 2018 года, которым было изменено положение об условиях права организации собраний несовершеннолетними, которым исполнилось 14 лет, а также лицами, в отношении которых установлена судебная мера охраны.

Исходя из подтверждения факта отказа от продвижения проекта закона о внесении изменений в Закон о публичных собраниях, и принимая во внимание срок реализации данного действия, Promo-LEX констатирует, что **поддействие № 1.4.4 не было выполнено**.

1.4.5. Экспертиза и корректировка нормативно-правовой базы по применению физической силы и специальных средств полицией, а также обеспечения защиты персонала

Показатель выполнения: Отчет по экспертизе разработан

Срок реализации: II полугодие 2016 года – I полугодие 2017 года

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, 21.12.2016, было утверждено Постановление Правительства № 1377 о внесении изменений и дополнений в ПП № 474 от 19.06.2014 „Об утверждении Перечня специальных средств, видов огнестрельного оружия, боеприпасов и правил их применения“, целью которого было дополнить Перечень новыми специальными средствами активной и пассивной обороны, адаптированными к текущим потребностям и установление методов их применения.

А Межведомственным приказом МВД/МЮ/МФ/НЦБК/СИБ/СГО № 4/44/17-0/6/1/4 от 11.01.2018, был утвержден *Справочник по профессиональному вмешательству при исполнении должности*,²⁵ вступивший в силу 1 апреля 2018 года. Целью справочника является обеспечение единой практики, правильных приемов и техники подготовки, организации и выполнения мер по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Приветствуется тот факт, что *Справочник по профессиональному вмешательству при исполнении должности* был утвержден межведомственным приказом, таким образом, имеется общая правовая база и общее понимание принципов и условий профессионального вмешательства при исполнении должности в рамках СИБ, МВД, НЦБК, СГО, Министерства Финансов, Таможенной Службы, Государственной Фельдъегерской Службы, Национальной Пенитенциарной Администрации, Государственной Экологической Инспекции и Службы Рыбоохраны. Мы считаем, что на начальном этапе применение Справочника должно сопровождаться мониторингом его единообразного применения.

Отметим, что Справочник был разработан с целью внедрения действия *„Утверждение Руководства с подробными, четкими и точными инструкциями по управлению применением физической силы при исполнении должности“*, предусмотренного Национальным планом действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз.

²⁵ <https://bit.ly/2TkJC2t>

Ассоциация Promo-LEX оценивает **поддействие 1.4.5** как **частично выполненное**, поскольку не был разработан отчет об экспертизе нормативно-правовой базы по применению полицией физической силы и специальных средств, а также обеспечения защиты персонала, соответственно, **сложно дать оценку, в том числе утвержденной нормативно-правовой базе, с точки зрения полноты принятых мер.**

1.4.6. Разработка стандартных оперативных процедур, регламентирующих тактику реагирования

*Показатели выполнения: Рабочие процедуры разработаны и утверждены
Срок реализации: 2017–2018*

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2016 году, Академия им. Штефана чел Маре МВД разработала проекты трех стандартных оперативных процедур, касающихся полицейского вмешательства с применением принудительных мер репрессивного характера.

В то же время, в 2017 году, подразделения ГИП приняли 25 СОП о вмешательстве Полиции. В 2018 году были утверждены три стандартные оперативные процедуры в области тактики реагирования, касающиеся: 1) задержания; 2) задержания лица на месте преступления; 3) применения электрошоковых устройств.

Согласно ответу ГИП № Р-II/143 от 12.08.2019 на запрос Ассоциации Promo-LEX о предоставлении информации, до 2018 года было разработано 12 стандартных оперативных процедур профессионального вмешательства Полиции. После утверждения межведомственным приказом *Справочника по профессиональному вмешательству при исполнении должности*, ГИП считает, что **нет необходимости в разработке других стандартных оперативных процедур, регламентирующих тактику реагирования**, поскольку в Справочнике подробно описано профессиональное вмешательство сотрудников.

Тем не менее, Promo-LEX отмечает тот факт, что, согласно пункту 3 *Справочника по профессиональному вмешательству при исполнении должности*, Справочник не дает исчерпывающего описания всех предполагаемых ситуаций, которые могут возникнуть при профессиональном вмешательстве. Положения Справочника являются **руководящими принципами**, обеспечивающими способ действий, который позволит эффективно разрешать ситуации профессионального вмешательства. Таким образом, Promo-LEX считает, что утверждение Справочника не исключает необходимости утверждения стандартных оперативных процедур в том, что касается тактики реагирования.

Также отмечаем тот факт, что принятие процедур, касающихся вмешательства/реагирования предусмотрено в качестве показателя выполнения Планом действий Полиции на 2019 год, утвержденным Приказом ГИП № 35 от 28.01.2019, сроком реализации которого является декабрь 2019 года.

Что касается карабинеров, Приказом ДВК № 218 от 25.09.2018 были утверждены *Инструкции по разработке и применению оперативных процедур в рамках ДВК МВД*. Согласно графику была инициирована разработка 32 процедур в различных областях компетенции, которые должны были быть утверждены после утверждения *Положения о Генеральном Инспекторате Карабинеров*.

Исходя из того, что показатель, предусмотренный планом действий по внедрению данного поддействия, является общим и не предусматривает числа стандартных оперативных процедур, которые должны быть разработаны каждым учреждением-исполнителем в составе Министерства Внутренних Дел (ГИП, Департамент Войск Карабинеров, Академия им. Штефана чел Маре), Ассоциация Promo-LEX не может прокомментировать степень выполнения этого поддействия.

Учитывая, что Стратегия Развития Полиции предусматривает разработку и утверждение стандартных оперативных процедур, мы считаем, что руководство подразделений ГИП должно обеспечить обучение персонала, находящегося в их подчинении, проводить мониторинг применения СОП и эффективность деятельности Полиции в результате применения стандартных оперативных процедур.

1.4.7. Создание соответствующих условий для непрерывного обучения личного состава специальных подразделений по поддержанию общественного порядка

Показатели выполнения: Инфраструктура развита. Соответствующие условия для непрерывного обучения созданы

Срок реализации: 2017–2020

Согласно планам о ходе внедрения Стратегии Развития Полиции, с созданием и развитием ИЦППЗ (2019–2020) будут созданы надлежащие условия для непрерывного обучения личного состава специальных подразделений по поддержанию общественного порядка. В то же время, в 2017 году был открыт зал силовой подготовки БПОН „FULGER”, отремонтированный и оснащенный современным спортивным оборудованием,²⁶ где были организованы и проведены практические занятия по тактике реагирования с участием специальных и территориальных подразделений Полиции в целях усовершенствования боеспособности и внедрения процедур и тактик контроля над ситуацией в толпе.

В 2018 году был модернизирован Многофункциональный полигон (ул. Лермонтова 12А), предназначенный для подготовки и совершенствования путем моделирования различных ситуаций полицейского вмешательства, были обустроены помещения, организованы семинары и модули. Полигон для обучения и тренировок позволяет имитировать более 500 стандартных ситуаций, с которыми ежедневно сталкиваются сотрудники полиции и другие сотрудники силовых органов при исполнении служебных обязанностей. В то же время руководство МВД направило в управление Академии им. Штефан чел Маре новую учебную технику стоимостью более 150000 леев, предназначенную для оснащения Многофункционального полигона для практических занятий.

В рамках Департамента Войск Карабинеров было обновлено здание учебного центра, в том числе три аудитории, столовая и другие помещения, была открыта комната психологической реабилитации, найдены финансовые средства для оснащения данной комнаты. Отремонтирован и оборудован спортзал Центра, созданы условия для физической подготовки и профессионального вмешательства.

Ассоциация Promo-LEX констатирует, что как поддействие, так и показатель сформулированы в общих чертах и не могут быть измерены, что затрудняет оценку степени реализации поддействия 1.4.7.

1.4.8. Укрепление потенциала реагирования путем оснащения оборудованием и специальной техникой подразделений Полиции, ответственных за поддержание и обеспечение общественного порядка

Показатели выполнения: Отчет об оценке потребностей разработан. Оборудование и специальная техника закуплены

Срок реализации: 2017–2020

В течение 2016–2018 годов, было приобретено множество единиц оборудования, спецсредств и иных товаров, как следует ниже:

²⁶ Поддержка Правительства Турции и Турецкого Агентства по Сотрудничеству и Координированию Проектов (ТИКА).

2016	2017	2018
<ul style="list-style-type: none"> • 2 единицы спецтехники для интервенционных действий в рамках мероприятий по восстановлению общественного порядка • 49 специальных транспортных средств для поддержания общественного порядка • 10 специализированных передвижных лабораторий для интервенционных и ответных действий при дестабилизации общественного порядка • 3 передвижные криминалистические лаборатории оснащенные современным оборудованием для расследования тяжких и резонансных преступлений • 5 автомобилей, предназначенных для расследования преступлений средней тяжести • служебная униформа для личного состава специализированных структур: сезон лето-осень – 100% и 85% – зимних • 1680 жилетов индивидуальной защиты, в том числе 90 пуленепробиваемых жилетов; 1257 противошоковых жилетов для мужчин; 334 противошоковых жилетов для женщин 	<ul style="list-style-type: none"> • 276 автомобилей для обеспечения быстрого реагирования, перевозки лиц, находящихся под стражей в Полиции, расследования на месте происшествия, документирования ДТП, переданных подразделениям Полиции • 2053 единицы вычислительной техники • 73463 единицы оборудования и спецсредств²⁷ • 179 пуленепробиваемых жилетов 	<ul style="list-style-type: none"> • 14 282 единицы оборудования и спецсредств²⁸ • 189 автомобилей, в том числе 107 для патрулирования и оперативного реагирования по вызову граждан, 5 для перевозки лиц, находящихся под стражей в Полиции, 16 предназначенных для расследований на месте происшествия • 303 терминала радиосвязи в стандарте TETRA Для БПОН „FULGER”: • 53 единицы антитеррористического оборудования • 350 интервенционных униформ и 300 тренировочных; зимняя обувь (100% личного состава) • 52 портативные станции „MOTOROLA” и 3 станции для автомобилей, совместимые с единой системой связи TETRA, используемой МВД • 3 автомобиля „DACIA-DUSTER” и 3 автобуса

Согласно ответу ГИП № Р-II/143 от 12.08.2019 на запрос Ассоциации Promo-LEX о предоставлении информации, потенциал вмешательства сотрудников НИП значительно изменился в результате оснащения специальным оборудованием и спецсредствами, позволяющими реагировать, обеспечивать и вмешиваться во время массовых собраний, в соответствии с данными, представленными в нижеследующей таблице.

²⁷ Боеприпасы, тактические пояса с чехлами для наручников, газовые баллончики, кобуры для пистолетов, фонарики, наручники, тактические перчатки, пуленепробиваемые жилеты и т.д., выделенные участковым офицерам, сотрудникам полиции, вовлеченным в перевозку лиц, находящихся под стражей в полиции, сотрудникам изоляторов временного содержания, патрульным офицерам и офицерам оперативного реагирования.

²⁸ Многофункциональные пояса, тактические пояса с чехлами для наручников, газовые баллончики, кобуры для пистолетов, фонарики, наручники, тактические перчатки, пуленепробиваемые жилеты, обмундирование для антитеррористических мероприятий и др.

Таблица № 2. Количество массовых собраний и количество их участников, в ходе которых общественный порядок обеспечивался полицией, по данным предоставленным НИП ГИП

	Количество массовых собраний	Количество участников
2016	19 061	7 294 810
2017	13 350	4 280 808
2018	14 825	5 058 438

Также, согласно ответу ГИП, благодаря оснащению транспортными средствами, экипированными радиостанциями различных моделей, системами звуковой сигнализации, системами видео мониторинга и системой „Авто Ураган“, было зафиксировано **снижение преступлений, совершаемых в общественных местах.**

График № 7. Количество преступлений совершенных в общественных местах, по данным предоставленным НИП ГИП



В то же время, Promo-LEX отмечает, что *несмотря на то, что приобретение и оснащение спецоборудованием началось в 2016 году, до сих пор не был разработан отчет об оценке потребностей, а в отсутствие такового, трудно оценить уровень оснащенности специальным обмундированием и спецтехникой подразделений Полиции, ответственных за поддержание и обеспечение общественного порядка.* Кроме того, *рекомендуем ГИП представить результаты, касающиеся потенциала вмешательства в результате оснащения специальным обмундированием и спецтехникой, по крайней мере, в конце внедрения этого действия.*

1.5. Укрепление потенциала Полиции в области безопасности дорожного движения

1.5.1. Развитие возможностей по предупреждению дорожно-транспортных происшествий

Показатели выполнения: Возможности по предупреждению дорожно-транспортных происшествий улучшены

Срок реализации: 2017–2018

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, Приказом ГИП № 380 от 2 декабря 2016 года, в рамках специализированного управления Национального Инспектората Патрулирования (НИП) был создан **Центр мониторинга дорожного движения** с целью снижения интенсивности дорожного движения, предотвращения пробок на общественных дорогах и предотвращения дорожно-транспортных происшествий. Он обеспечивает сбор

информации о дорожном движении, дорожных событиях и информирует общественность о ситуации на национальных дорогах.

В целях развития потенциала по предотвращению дорожно-транспортных происшествий, в 2017 году было проведено *Исследование по развитию потенциала Полиции в области безопасности дорожного движения*. Автор исследования сформулировал общий вывод: „Республика Молдова может достичь своей цели по сокращению на 50% числа погибших и тяжело раненых лиц, в период 2010-2020 годов, при условии **развития потенциала по предупреждению и борьбе с недисциплинированностью на дорогах**, с тем чтобы сохранить тенденцию к снижению, отмеченную в последние два года”. Рекомендации исследования послужили основой для приобретения оборудования и материалов в 2017 году (лазерное оборудование для измерения и регистрации скорости автотранспортных средств в движении, лазерное оборудование для документирования серьезных ДТП, измерители алкоголя в крови, переносные системы освещения с электрогенераторами, автомобили, автотранспортные средства типа вэн, транспортные средства для повышения мобильности патрульных экипажей), а также для проведения других мероприятий в области безопасности дорожного движения (подготовительные курсы по обучению навыкам использования оборудования, запуск услуги „Инфотрафик”, в том числе через приложение „Телеграмм”).

В то же время, Приказом МВД № 376 от 14 декабря 2017 года, была утверждена Концепция анализа риска на участках дорог с большим количеством происшествий вследствие условий дорожного движения. В 2018 году, также было приобретено специальное оборудование и спецтехника для улучшения менеджмента документирования ДТП (вычислительная техника, одна единица мобильной спецтехники, аппараты для тестирования на наличие алкоголя в выдыхаемом воздухе типа „DRAGER 6820”).

Согласно Программе стратегического развития, одним из ожидаемых результатов является проведение как минимум четырех информационных кампаний и производство двух социальных роликов с целью улучшения поведения водителей на дорогах. В связи с этим мы рекомендуем включить информацию о кампаниях по предотвращению дорожно-транспортных происшествий в отчет по данному поддействию.

Ассоциация Promo-LEX констатирует, что *как поддействие, так и показатель сформулированы в общих чертах и не могут быть измерены, соответственно объективно оценить степень реализации поддействия 1.5.1 не представляется возможным*.

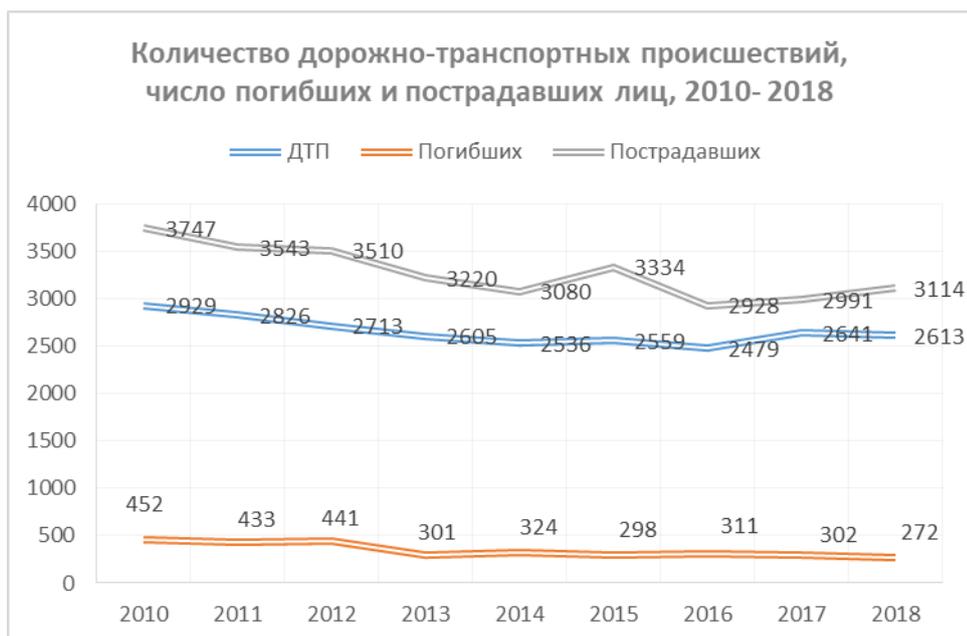
Принимая во внимание множество мероприятий, которые продолжаются в целях укрепления потенциала полиции в области безопасности дорожного движения при поддержке различных партнеров, мы рекомендуем учреждениям-исполнителям Стратегии Развития Полиции сосредоточить внимание и, соответственно, отчитаться о проведенных мероприятиях, направленных на развитие **потенциала предотвращения ДТП**.

1.5.2. Повышение качества документирования дорожно-транспортных происшествий, повлекших жертвы

Показатели выполнения: Статистические данные о качестве документирования дорожно-транспортных происшествий, свидетельствующие о положительной динамике. Оборудование закуплено

Срок реализации: 2017–2020

График № 8. Количество ДТП, число погибших и пострадавших лиц за 2010-2018 годы²⁹



Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в 2017 году было приобретено необходимое оборудование для лучшего документирования дорожно-транспортных происшествий, в частности, повлекших за собой жертвы (2 набора лазерного оборудования для документирования серьезных ДТП, 10 измерителей алкоголя в крови, переносные системы освещения с электрогенераторами, наборы этилотестов) и, соответственно, 84 сотрудника были обучены навыкам использования устройства для измерения концентрации алкоголя в выдыхаемом воздухе.

Согласно Программе Стратегического Развития, одним из ожидаемых результатов этого поддействия является обеспечение 100% структур документирования дорожно-транспортных происшествий автомобилями и необходимым оборудованием. В связи с этим мы рекомендуем учреждениям-исполнителям отмечать степень оснащенности структур, занимающихся документированием дорожно-транспортных происшествий в годовом отчете.

Кроме того, согласно Отчету о ходе внедрения СРП за 2018 год, констатирующие агенты Единого центра мониторинга и координирования НИП составили **37251** протоколов о правонарушениях, из которых **106** (0,28%) были обжалованы, а 18 протоколов о правонарушениях были отменены судебной инстанцией в соответствии с частью (2) ст. 36 Кодекса о правонарушениях.

²⁹ Источник: statistica.gov.md, Отчет НИП о дорожно-транспортных происшествиях за период 1.01.2018–31.12.2018.

Таблица № 3. Количество правонарушений, зарегистрированных в соответствии со ст.242 Кодекса о правонарушениях, протоколов, обжалованных в судебных инстанциях и, соответственно, аннулированных, согласно представленным ГИП данным.

Годы	Количество зарегистрированных правонарушений	Количество протоколов, обжалованных в судебных инстанциях	Количество аннулированных в протоколах
2017	18 934	789 (4,16%)	128 (16,22%)
2018	18 446	755 (4,08%)	52 (6,88%)

Анализируя данные, представленные в таблице, Ассоциация Promo-LEX может констатировать, что отмечается снижение количества протоколов, аннулированных судебными инстанциями по делам о правонарушениях, касающихся нарушений правил дорожного движения, повлекших за собой порчу материального имущества или причинение легких телесных повреждений в соответствии со ст.242 Кодекса о правонарушениях. Тем не менее, отметим тот факт, что эти данные не отражают полную картину о качестве документирования ДТП, повлекших за собой жертвы, ведь, ст.264 Уголовного кодекса является той, которая предусматривает случаи нарушения правил безопасности движения или эксплуатации транспортных средств лицом, управляющим транспортным средством, повлекшее по неосторожности причинение телесного повреждения средней тяжести или иного средней тяжести вреда здоровью. В связи с этим, не были представлены статистические данные о качестве документирования дорожно-транспортных происшествий, повлекших причинение телесных повреждений средней тяжести или вреда здоровью, либо приведшим к смертельным исходам.

Принимая во внимание вышесказанное, Ассоциация Promo-LEX обращает внимание учреждений-исполнителей на необходимость включения статистических данных о качестве документирования ДТП в отчет о ходе реализации данного поддействия, как это предусмотрено его показателем выполнения.

1.5.3. Разработка и внедрение концепции установления взаимного соглашения при дорожно-транспортных происшествиях, не повлекших жертв

Показатель выполнения: Концепция разработана, утверждена и внедрена

Срок реализации: II полугодие 2017 года

Законом № 16 от 15.02.2019 были внесены изменения в Закон об обязательном страховании гражданской ответственности за ущерб, причиненный автотранспортными средствами – ст. 2, 8, 14 и т.п.; Кодекс о правонарушениях – ст. 26, 31¹, 242, 446, в которые были внесены положения о процедуре мирной констатации автотранспортного происшествия (ст. 18¹). Несмотря на то, что Закон № 16 от 15.02.2019 вступил в силу 08.03.2019, для процедуры мирной констатации автотранспортного происшествия в случае владения полисом внутреннего страхования автогражданской ответственности положения настоящего закона применяются по истечении **6 месяцев** после его вступления в силу – 08.09.2019, а для страхового сертификата „Зеленая карта” (в случае автотранспортного средства, находящегося в собственности или пользовании лица, застрахованного за рубежом) – по истечении **24 месяцев** – 08.03.2021. Таким образом, констатируем, что окончательное внедрение данной концепции произойдет, начиная с марта 2021 года.

Целью мирной констатации является упрощение процесса в случае автотранспортного происшествия, повлекшего только причинение незначительного материального ущерба и

урегулирование ситуации без вмешательства Полиции. Процедура мирной констатации автотранспортного происшествия является способом установления фактов, обстоятельств и лица, виновного в совершении автотранспортного происшествия, альтернативным процедуре, применяемой сотрудниками правоохранительных органов, пожарной службы и прокуратуры, и используемым только в случае добровольного желания сторон прибегнуть к ней.

Принимая во внимание вышеупомянутое, срок установленный для реализации этого действия, а также установленный показатель выполнения, **Ассоциация Promo-LEX приходит к выводу, что поддействие выполнено частично**, поскольку полное внедрение поправок к Закону об обязательном страховании гражданской ответственности за ущерб, причиненный автотранспортными средствами произойдет в 2021 году.

1.5.4. Разработка концепции анализа риска на участках дорог с большим количеством происшествий вследствие условий дорожного движения

Показатели выполнения: Концепция анализа риска разработана. Отчеты об анализе риска разработаны и опубликованы

Срок реализации: I полугодие 2017 года

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2017 году, Приказом МВД № 376 от 14.12.2017 было утверждено *Методологическое руководство о процессе проведения анализа риска на участках дорог с большим количеством происшествий вследствие условий дорожного движения*. Руководство устанавливает процедуру и порядок проведения анализа риска на участках дорог с большим количеством происшествий вследствие условий дорожного движения и использования результатов проведенного анализа.

Согласно ответу ГИП № Р-П/143 от 12.08.2019 на запрос Ассоциации Promo-LEX о предоставлении информации, Национальный Инспекторат патрулирования ГИП, совместно с Центром анализа информации НИР, разработали **три отчета об анализе дорожных происшествий, зарегистрированных на территории страны**. В начале 2019 года, НИП ГИП собрал и систематизировал информацию об участках дорог с повышенной частотой дорожных происшествий, выявленных в период 2014 – 2018 годов, с целью их определения и обозначения в качестве „Черных точек”.³⁰ Согласно проведенному анализу, было выявлено 30 участков дорог с повышенной частотой дорожных происшествий в 10 районах.³¹

Принимая во внимание информацию, доступную широкой общественности, и второй показатель, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что **указанное поддействие было выполнено частично**, поскольку отчеты об анализе рисков на участках дорог с большим количеством происшествий вследствие условий дорожного движения не были опубликованы. В связи с этим, рекомендуем ГИП разработать и опубликовать отчеты об анализе рисков.

1.5.5. Повышение мобильности групп по предупреждению и пресечению дорожных происшествий

Показатель выполнения: необходимое оборудование закуплено

Срок реализации: 2018–2019

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП в целях обеспечения мобильности групп по предупреждению и пресечению дорожных происшествий, в 2017 году для

³⁰ Участок дороги протяженностью максимум в один километр, на котором за 5 лет было зарегистрировано не менее 5 серьезных ДТП, в результате которых погибло 5 человек.

³¹ Новые Анены, Бессарабская, Кагул, Чадыр-Лунга, Дрокия, Яловены, Ниспорены, Оргеев, Сынжерей, Сороки, Штефан-Водэ, Теленешты, Унгены.

специализированного подразделения было приобретено 10 автомобилей Шкода Октавия и 7 лазерных единиц типа LTI 20-20 TruCAM, последние были подвержены процедуре омологации/стандартизации.

Начиная с августа 2018 года, в результате утверждения **Приказа МВД № 266 от 01.08.2018 о процедуре законодательной методике выполнения измерений**, аппарат (лазер) типа LTI 20-20 TruCAM для измерения скорости используется сотрудниками НИП в деятельности по предупреждению и применению законодательных положений в области безопасности дорожного движения.

В марте и июле 2018 года для 72 сотрудников территориальных подразделений НИП было проведено два тренинга, практических и теоретических, по обучению навыкам использования лазерного оборудования для измерения и регистрации скорости движения транспортных средств (TruCAM LTI 20- 20), с привлечением специалистов из Румынии.

Ассоциация Promo-LEX констатирует, что в отсутствие *отчета о потребностях отделения в оборудовании для повышения мобильности групп по предупреждению и пресечению дорожных происшествий, сложно оценить степень реализации данного поддействия, тем более, что показатель выполнения также не поддается измерению*. В связи с этим, *рекомендуем учреждениям-исполнителям отчитываться о реализации поддействия в процентном значении уровня оснащенности оборудованием соразмерно реальным потребностям*.

1.5.6. Совершенствование менеджмента документирования дорожно-транспортных происшествий путем использования информационных технологий

Показатель выполнения: Менеджмент документирования дорожно-транспортных происшествий обеспечен путем использования информационных технологий

Срок реализации: 2018–2020

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в 2017 году было закуплено оборудование **QuickMap 3D** для повышения качества документирования дорожно-транспортных происшествий. Программное обеспечение QuickMap 3D для сбора полевых данных (QM3D) предоставляет констатирующим агентам гибкость, необходимую для картирования схемы и места аварии. Этот инструмент должен был быть применен после завершения процесса омологации приобретенного оборудования.

В то же время, в 2018 году была разработана процедура законодательной методики измерения для аппарата по измерению концентрации алкоголя в выдыхаемом воздухе Drager 7510, которая должна была быть утверждена до конца января 2019 года.

Согласно Программе стратегического развития, намеченным результатом является введенная в действие система документирования дорожных происшествий путем использования информационных технологий и 100% сотрудников подразделений по безопасности дорожного движения обучены применению новой операционной модели.

1.6. Повышение эффективности деятельности путем применения концепции равной производительности Полиции

1.6.1. Улучшение инфраструктуры и материально-технического потенциала Полиции в целях реализации полномочий, установленных законом

Показатель выполнения: Инфраструктура развита

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП в 2017-2018 годах, было реализовано:

Достижения: 2017	Достижения: 2018
<ul style="list-style-type: none"> - проектная документация и смета по реновации 10 полицейских участков (с. Четирень, р. Унгены, с. Костешть, р. Рышканы, с. Фетешть, Хинкэуць и Зэбричень из р. Единцы, с. Бужор, р. Хынчешты; ПУ1 № 1, с. Сэрата Ноуэ и Сэрэтенъ, р. Леова; с. Зырнешть, р. Кагул); - проектная документация и смета по реновации 20 помещений полицейских участков территориальных инспекторов полиции, 10 изоляторов временного содержания (ИВС) из состава подразделений Полиции, а также здания НИОБ; - продолжились работы по строительству нового здания Инспектората Полиции Криуляны³²; - работы по улучшению инфраструктуры помещений в составе БПОН „FULGER”, ИП Бендеры. 	<ul style="list-style-type: none"> - продолжился капитальный ремонт нового здания ИП Криуляны, а для полного ввода в эксплуатацию ИВС были выделены финансовые ресурсы на закупку необходимого оборудования и мебели; - продолжился ремонт зданий, расположенных в мун. Кишинев, по ул. Св. Андрея № 61, ул. Букурешть № 14, ул. О. Гога № 33, ул. Путна, № 10, ул. Тираспольская, № 11/1, ул. Колумна, № 130, ул. Матеевич, № 10, ул. Месаджер; - продолжились работы по капитальному ремонту, начатые в 2017 году, ПУ №1 ИП Сынжерей; - начались работы по капитальной модернизации ИП Теленешты и ремонт крыши здания ИП Новые Анены; - начались ремонтные работы в помещениях 14 полицейских участков: ПУ № 1 ИП Каушаны, ПУ № 4 ИП сектора Рышканы мун. Кишинев (работы по модульному строительству), а также помещений полицейских участков Бессарабская, Чимишлия, Дондюшаны, Флорешты, Сороки, Новые Анены, Чадыр-Лунга, Теленешты, Дрокия, Щолданешты, Комрат и Фалешты; - было принято 17 проектов по модернизации полицейских участков, контрактованные в 2017 году; - была разработана, проверена и подвержена экспертизе проектная документация для 39 помещений из 29 районов страны; - было подписано 10 договоров подряда для 10 ИВС (<i>Новые Анены, Кагул, Каушаны, Чимишлия, Единцы, Хынчешты, Оргеев, Рышканы, Сынжерей, Унгены</i>) и начались работы на всех объектах; - были закуплены услуги по разработке проектно-сметной документации для реконструкции ИВС Сороки и Комрат и строительства ИВС Бельцы, а также составлена смета затрат по модернизации ИВС Кишинев.

Ассоциация Promo-LEX констатирует, что как *поддействие*, так и *показатель сформулированы в общих чертах, которые не могут быть измерены, соответственно, степень реализации поддействий 1.6.1 сложно не поддается объективной оценке.* Кроме того, поддействие 5.1.5 – *Развитие инфраструктуры зданий полицейских участков и инспекторатов полиции в соответствии со стандартами в данной области* – также касается развития инфраструктуры с теми же действиями. В связи с этим, *непонятно включение двух одинаковых действий с теми же сроками реализации в различные цели Плана действий.*

1.6.2. Разработка стандартных оперативных процедур, касающихся деятельности Полиции

Показатели выполнения: Стандартные оперативные процедуры разработаны, утверждены и применяются

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчетам о ходе внедрения Стратегии Развития Полиции, до 2019 было утверждено **89 стандартных оперативных процедур** по следующим направлениям: технико-криминалистическое, оперативное реагирование (вмешательство по отношению к некоторым категориям лиц/ситуациям), оперативное управление (включая ИВС), человеческие ресурсы, расследования, юридическое, внутренний аудит, Зона Безопасности, а также в других областях.

Согласно ответу ГИП № Р-II/143 от 12.08.2019 на запрос Ассоциации Promo-LEX о предоставлении информации, стандартные оперативные процедуры доводятся до сведения сотрудников в ходе профессиональных тренингов или специализированных

³² Финансирование из бюджетных средств.

оперативных заседаний для целевых групп. Обучение сотрудников проводится в рамках подразделений различными способами, в форме тестов или путем моделирования ситуаций и практического изучения процедур вмешательства. В конце года стандартные оперативные процедуры включаются в оценку знаний в основных разделах профессиональной подготовки, где каждый сотрудник полиции оценивается в соответствии с критериями оценки и полученными знаниями.

Таким образом, Ассоциация Promo-LEX *приходит в заключение, что помимо разработки и утверждения, стандартные оперативные процедуры необходимо применять, а мониторинг их единого применения должен проводиться руководителями подразделений.* В целях повышения эффективности и стимулирования применения стандартных оперативных процедур, *было бы целесообразно и рекомендуется создать механизм для проверки применения и знаний о стандартных оперативных процедурах ответственными лицами.*

1.6.3. Укрепление оперативного управления путем установления четкого разграничения области в целях создания комплексной системы для обеспечения поддержки принятия решений на основе интегрированной информационной системы оперативного управления

Показатели выполнения: Полномочия установлены. Комплексная система для обеспечения поддержки принятия решений внедрена

Срок реализации: 2017–2020

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП в 2017 году было реализовано следующее:

1) был утвержден Приказ МВД № 80 от 23 марта 2017 года об утверждении Положения о функциональной совместимости компонентов оперативного управления Министерства Внутренних Дел;

2) был заключен договор об оказании консультационных услуг с целью реализации „Отчета по анализу потребностей с целью выработки рекомендаций по модернизации интегрированной структуры оперативного управления на системном уровне внутренних дел с функциональной и организационной точек зрения, а также по корректировке нормативной базы”, в качестве результатов были представлены, в том числе:

- Отчет по анализу потребностей с целью выработки рекомендаций по модернизации интегрированной структуры оперативного управления на системном уровне внутренних дел;
- План действий по внедрению сформулированных в Отчете рекомендаций;
- Проект Положения об организации и функционировании Инспектората Операционного Менеджмента;
- Проект Типовой методологии по анализу рисков;
- Проект Руководства по планированию интервенционных действий.

Отметим, что Инспекторат Операционного Менеджмента был образован Постановлением Правительства № 120 от 27.02.2019, в качестве административного органа, подведомственного Министерству Внутренних Дел, с организационно-правовой формой инспектората, на основании Службы операционного управления и инспектирования (структура без статуса юридического лица), подведомственной МВД. Согласно Положению об организации и функционировании Инспектората Операционного Менеджмента, инспекторат осуществляет координацию, мониторинг и контроль операционного и организационного менеджмента в областях компетенции МВД. В соответствии с п.10 Положения, Инспекторат выполняет в том числе функцию поддержки принятия решений – посредством обеспечения обоснованности решений руководства МВД в процессе выполнения интегрированного менеджмента сил и средств подразделений Министерства Внутренних Дел.

В то же время, по информации, предоставленной в ходе опроса, в настоящее время часть результатов, предусмотренных „Планом действий по внедрению рекомендаций,

сформулированных в отчете по анализу потребностей с целью выработки рекомендаций по модернизации интегрированной структуры оперативного управления на системном уровне внутренних дел” реализована:

- Постановление Правительства № 120 от 27.02.2019 об Инспекторате Операционного Менеджмента;
- Приказ МВД № 80 от 23 марта 2017 года об утверждении Положения о функциональной совместимости компонентов оперативного управления Министерства Внутренних Дел;
- Приказ МВД № 14 от 18 января 2018 года „Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений персонала подразделений Министерства Внутренних Дел”;
- Приказ МВД № 16 от 19 января 2018 „ Об утверждении Инструкции по повышению потенциала реагирования подразделений Министерства Внутренних Дел”;
- Приказ МВД № 318 от 9 октября 2018 „Об управлении информационным потоком в области компетенции Министерства Внутренних Дел”;
- Постановление Правительства № 119 от 27.02.2019 о внесении изменений в Постановление Правительства № 1206/2016 о Национальном Центре интегрированной координации действий в области общественного порядка;
- Приказ МВД № 396 от 28 июня 2019 „Об укреплении деятельности по анализу информации и оценке рисков в Министерстве Внутренних Дел”;
- введение в действие Национального Центра интегрированной координации действий в области общественного порядка, расположенного в мун. Кишинев, пр. Штефана чел Маре ши Сфынт № 75;
- разработка механизма функционирования Совместной аналитической группы, образованной ПП № 1206 от 02.11.2016 о Национальном Центре интегрированной координации действий в области общественного порядка.

Уточним, что, несмотря на то, что анализируемая деятельность является непрерывной, учреждения-исполнители не сообщили о реализации этого действия в 2018 году.

1.6.4. Реорганизация структур оперативной поддержки в составе Генерального Инспектората Полиции

Показатели выполнения: Структуры оперативной поддержки реорганизованы

Срок реализации: II полугодие 2016 года

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, 22.07.2016, в ходе заседания Координационного совета ГИП было выставлено на обсуждение **Концептуальное видение реорганизации структур оперативной поддержки в составе ГИП**, нормативно-регулирующая база, касающаяся структуры и предельной численности персонала, а также процедура реорганизации структур оперативной поддержки, которые должны быть реализованы в комплексе с реорганизацией центральных структур МВД.

В течение 2018 года были **образованы и/или оптимизированы** ряд структур, как следует ниже:

- были реорганизованы пресс-службы и службы по связям с общественностью в рамках инспекторатов полиции;
- была создана региональная диспетчерская „Центр”;
- был создан отдел по предупреждению и борьбе с отмыванием денег НИР;
- были оптимизированы полицейские участки при территориальных инспекторатах полиции, с 203 до 173 полицейских участков;
- были районированы кинологические службы при инспекторатах полиции и диспетчерских Север, Центр, Юг и Кишинев;
- были созданы отдел надзора за правонарушениями при НИП и служба надзора за правонарушениями при батальоне патрулирования „Юг”;

- были ликвидированы батальон № 4 патрульной бригады НИП и железнодорожный взвод батальона № 1 ПБ НИП ГИП;
- был ликвидирован отдел надзора за правонарушениями при Патрульной бригаде НИП.

Ассоциация Promo-LEX констатирует, что, как и другие действия, требующие реорганизации ГИП, реализация этого поддействия зависит от утверждения Положения об организации и функционировании ГИП. Хотя некоторые структуры Полиции были реорганизованы, созданы или оптимизированы, как таковая реформа Главного Инспектората Полиции может быть осуществлена только путем его реорганизации, которая была отложена на три года. В связи с этим Ассоциация Promo-LEX оценивает поддействие 1.6.4 как частично выполненное.

В связи с затягиванием утверждения Положения об организации и функционировании ГИП и как результат задержкой внедрения действий, взятых на себя в рамках Стратегии Развития Полиции, Соглашения о финансировании Реформы Полиции, Соглашения об Ассоциации Республика Молдова – ЕС, рекомендуем возобновить деятельность по общественному обсуждению проекта Положения, его утверждение в ближайшее время и реорганизацию структур оперативной поддержки.

1.6.5. Региональная организация структур Полиции в целях обеспечения оперативной и административной поддержки инспекторатов полиции

*Показатели выполнения: Региональные структуры созданы и работают
Срок реализации: 2016–2017*

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2017 году было утверждено **Концептуальное видение реорганизации деятельности Полиции**, включающее в себя Методологию реорганизации полицейских структур, а также аналитическое исследование.

В течение 2017 года были регионально организованы структуры поддержки при Управлении Полиции мун. Кишинев и Управлении Полиции АТО Гагауз-Ери, было утверждено Положение об организации и функционировании Управления Полиции мун. Кишинев, которое должно было послужить образцом для разработки положений региональных управлений.

В 2018 году были реорганизованы пресс-службы и кинологическая служба при инспекторатах Полиции и региональные диспетчерские службы, со следующей структурой:

- Региональная диспетчерская служба Север – 20 постов;
- Региональная диспетчерская служба Центр – 20 постов;
- Региональная диспетчерская служба Кишинев – 24 поста;
- Региональная диспетчерская служба Юг – 12 постов.

Также, в конце 2018 года было разработано и утверждено Типовое положение об организации и функционировании подразделений расследований Национального Инспектората Расследований и управлений полиции, регулирующее организацию и функционирование пяти подразделений расследований на республиканском уровне, а также установление их территориальной компетенции.

Ассоциация Promo-LEX констатирует, что, подобно другим действиям, требующим реорганизацию ГИП, реализация региональной организации зависит от утверждения Положения об организации и функционировании ГИП. Несмотря на то, что некоторые структуры Полиции были реорганизованы и регионально организованы, как таковая реформа Главного Инспектората Полиции может быть осуществлена только путем его реорганизации. В связи с этим Ассоциация Promo-LEX оценивает поддействие 1.6.5 как частично выполненное.

В связи с затягиванием утверждения Положения об организации и функционировании ГИП и как результат задержкой внедрения действий, взятых на себя в рамках Стратегии Развития Полиции, Соглашения о финансировании Реформы Полиции, Соглашения об Ассоциации Республика Молдова – ЕС, рекомендуем возобновить деятельность по общественному обсуждению проекта Положения, его утверждение в ближайшее время и реорганизацию ряда структур оперативной и административной поддержки инспекторов полиции.

1.6.6. Периодическая адаптация структур Полиции в соответствии с развитием европейских стандартов и с учетом тенденций преступности

Показатели выполнения: Аналитические отчеты по преступности разработаны. Структура периодически адаптируется

Срок реализации: 2016–2019

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в рамках УЧР создана и функционирует специализированная служба, а потенциал службы должен быть укреплен одновременно с внесением изменений в нормативно-регулирующую базу в части структуры и предельной численности персонала центральных и децентрализованных служб ГИП.

В 2018 году был разработан 51 отчет по тактическому анализу и 139 по оперативному анализу. По проведенным оценкам были образованы и/или оптимизированы ряд структур, как следует ниже:

- образован **Отдел по предупреждению и борьбе с отмыванием денег при НИР ГИП**;
- оптимизировано количество полицейских участков при территориальных ИП (с 203 до **173 ПУ**);
- реорганизованы кинологовические службы при ИП и диспетчерских службах Север, Центр, Юг и Кишинев;
- создан **Отдел задержания и эскортирования** при Службе судебной полиции ГИП, который должен обеспечить единую институциональную политику по внедрению на уровне созданных структур рекомендаций, сформулированных в области соблюдения прав человека;
- создан **Отдел координирования деятельности коммунитарной полиции** при Главном управлении общественной безопасности ГИП, главная цель которого заключается в обеспечении внедрения деятельности коммунитарной полиции, мониторинге и обучении сотрудников Полиции в данной области.

Ассоциация Proto-LEX считает, что хронология запланированных действий должна соблюдаться, однако, в отсутствие реорганизации Генерального Инспектората Полиции, его оперативных структур и регионализации ряда структур в составе инспекторатов полиции, периодическая корректировка структуры не даст ожидаемого результата и не будет соответствовать эволюции европейских стандартов.

В то же время отмечаем, что показатели выполнения носят общий и неизмеримый характер, что затрудняет объективную оценку степени реализации данного поддействия.

1.7. Укрепление потенциала Полиции для участия в международных миссиях и операциях Европейского Союза по урегулированию кризисных ситуаций

1.7.1. Разработка ведомственной регламентирующей базы участия Полиции в международных миссиях и операциях Европейского Союза по урегулированию кризисных ситуаций

Показатель выполнения: Ведомственная нормативно-регулирующая база разработана и утверждена

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, 20.06.2017 было утверждено Распоряжение МВД №Р-П/8-103 об образовании Рабочей группы по разработке нормативно-правовой базы, а 16.02.2018, Приказом МВД № 233 было утверждено **Положение о наборе, отборе, обучении, назначении и участии сотрудников МВД в международных миссиях и операциях**.

Отметим, что Положение о наборе, отборе, обучении, назначении и участии сотрудников МВД в международных миссиях и операциях касается всего персонала МВД (сотрудников центрального аппарата, административных органов или учреждений, подчиненных Министерству Внутренних Дел). В то же время необходимо уточнить, что, согласно информации, предоставленной ГИП, до лета 2019 года ни один сотрудник из состава Полиции не участвовал ни в одной международной миссии или операции ЕС по урегулированию кризисных ситуаций.

Учитывая вышеизложенное и тот факт, что не был опубликован отчет Рабочей группы по разработке нормативно-правовой базы, касающейся совокупности действий, которые должны быть разработаны и утверждены для участия Полиции в международных миссиях и операциях ЕС, будет трудно оценить степень реализации данного поддействия. В связи с этим, рекомендуем оценить полноту существующей ведомственной нормативно-регулирующей базы для участия Полиции в миссиях и операциях ЕС, а также опубликовать или включить в ежегодный Отчет о ходе работы результаты этой оценки.

1.7.2. Разработка механизма по обеспечению международных миссий и операций Европейского Союза по урегулированию кризисов

*Показатель выполнения: Механизм разработан и внедрен
Срок реализации: 2016–2017*

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2017 году было разработано Видение МВД об участии в международных миссиях и операциях, утвержденное Приказом МВД № 233 от 3 августа 2017 года, которое включает в себя четкие и конкретные мероприятия в течение четырех лет реализации цели. Отметим, что Видение МВД относительно участия в международных миссиях и операциях не доступно в публичном пространстве.

В целях установления отношений сотрудничества была проведена встреча с представителями Министерства Обороны, с тем, чтобы в перспективе предоставить возможность сотрудникам МВД пройти обучение в Учебном центре в области миссий по поддержанию мира, находящимся в подчинении Министерства Обороны. В то же время, были начаты дискуссии с коллегами из Румынии, поданы запросы о предоставлении МВД помощи в вопросах международных миссий/операций (МО, ОБСЕ в Республике Молдова, ДКВС).

Ассоциация Proto-LEX констатирует, что механизм по обеспечению международных миссий и операций ЕС по урегулированию кризисов не был разработан и внедрен, ведь, наличие Видения на четырехлетний период, это не установленный и утвержденный механизм. Таким образом, Ассоциация Proto-LEX оценивает поддействие 1.7.2 как невыполненное и рекомендует его внедрение, несмотря на то, что срок его реализации истек.

1.7.3. Разработка и утверждение учебных программ для подготовки персонала, отобранного для участия в международных миссиях

Показатели выполнения: Учебная программа утверждена; Обучение организовано и проведено

Срок реализации: 2016–2017

В период со 2 сентября по 24 ноября 2018 года, **один из представителей ДВК** принял участие в Международных высших курсах в Школе подготовки офицеров им. Михая Витязул, село Рошу, коммуна Кьяжна, уезд Илфов, Румыния. В период 19-23 ноября 2018 года, 33 военных **карабинеров** прошли подготовку для участия в международных миссиях.

В то же время, была утверждена **Учебная программа базовой подготовки карабинеров** для участия в международных миссиях. Отметим, что Программа стратегического развития МВД на 2017-2019 годы также предусматривает в качестве цели усиление потенциала карабинеров для участия в международных миссиях и операциях ЕС по урегулированию кризисов, но не предусматривает ни одного действия по поддержке участия Полиции в международных миссиях и операциях ЕС.

Ассоциация Promo-LEX отмечает, что *приветствует факт поддержки участия карабинеров в международных миссиях, но все же до сих пор не были приняты меры по участию Полиции в международных миссиях и операциях ЕС по урегулированию кризисных ситуаций*. Также, не была разработана учебная программа по подготовке полицейских с той же целью. Таким образом, оцениваем **поддействие 1.7.3 как невыполненное**. Рекомендуем внедрение всех запланированных действий, даже если срок реализации некоторых поддействий истек.

Цель 2: Справедливое, эффективное и действенное применение законодательства, основанное на соблюдении прав человека, в деятельности Полиции

Цель 2 также направлена на расширение доступа к качественным полицейским услугам, но основной упор делается на соблюдении прав человека в деятельности Полиции. Количественно цель содержит практически наименьшее количество действий (2) и поддействий (8). Согласно констатациям Promo-LEX, половина поддействий (4) должна была быть реализована в период между 2016-2018 годов. Из них, по мнению Ассоциации, было реализовано только два (50%), а два других не были выполнены.

2.1. Ликвидация всех форм жестокого обращения, насилия и дискриминации в деятельности Полиции

2.1.1. Создание условий для проведения процедур в ходе уголовного преследования в соответствии с требованиями законодательства

Показатели выполнения: Условия созданы

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в целях обеспечения условий, необходимых для осуществления процедур, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством органами уголовного преследования, входящими в состав территориальных подразделений Полиции, в 2017 году были реализованы следующие действия:

- были закуплены и переданы 46 транспортных средств;
- были закуплены и переданы сотрудникам структур уголовного преследования видеопроектор, компьютеры, принтеры;

- были утверждены **Общие стандарты организации, функционирования и оснащения подразделений расследований, уголовного преследования и криминалистики Полиции.**

В 2018 году удалось установить ряд систем электронной регистрации (аудио и/или видео) допросов в четырех ИВС при Полиции (Единцы, Хынчешты, Унгены и Каушаны), которые согласно Нормам Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП) являются важной дополнительной гарантией против жестокого обращения с заключенными.

В дополнение, в проектах по модернизации ИВС также было предусмотрено обустройство помещений для встреч задержанных, арестованных, осужденных, на условиях конфиденциальности, с адвокатами, а также для медицинского освидетельствования на условиях конфиденциальности.

В то же время отметим, что Национальный совет по предупреждению пыток, в своем отчете за 2018³³ год, выявил проблемы и препятствия, с которыми сталкиваются представители инспекторов полиции, выделив следующее:

- ограниченный доступ или даже отсутствие механизма, доступного для представителей инспектората для документирования задержанных лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность, или лиц без гражданства, иностранных граждан без документов, удостоверяющих личность, или лиц, приобретающих другую личность;
- непринятие в Пенитенциарии № 13 и № 5 лиц, задержанных после 17.00 и в выходные или праздничные дни, как следствие дальнейшее размещение в изоляторах временного содержания и, соответственно, возникновение ситуаций содержания в ИВС более 72 часов;
- большое количество вакантных должностей;
- передача ответственности/обязанностей в отношении деятельности изоляторов начальникам и службе операционного менеджмента с множеством обязанностей и, соответственно, отсутствие отдельного менеджера, ответственного за деятельность ИВС, что денатурирует эффективный контроль за непосредственной деятельностью изоляторов;
- отсутствие оперативности со стороны адвокатов Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, а иногда и нехватка адвокатов;
- непредоставление заключенным еды и питьевой воды во время сопровождения их пенитенциарных учреждений в суды;
- нехватка топлива и надзорного персонала для перевозки/сопровождения заключенных/задержанных в пенитенциарные учреждения, что также приводит к превышению 72/24 часового срока содержания под стражей;
- отсутствие медицинского персонала в изоляторе, что приводит к существенным препятствиям для обеспечения медицинского обследования как на этапе прибытия, так и на этапе выхода заключенных/задержанных из изолятора.

В заключение Ассоциация Promo-LEX отмечает, что в отсутствие исследования о потребностях или условиях, которые необходимо создать, трудно оценить, в какой степени усилия учреждений-исполнителей, а именно те, которые связаны с приобретением каких-либо товаров, являются достаточными для выполнения установленных показателей.

³³ Годовой отчет о деятельности. Ситуация в отношении предупреждения пыток, 2018. Совет по предупреждению пыток (Национальный механизм по предупреждению пыток), стр. 47. Смотри: <https://bit.ly/2OCbIn5>

2.1.2. Улучшение условий в местах временного содержания под стражей в Полиции в соответствии со стандартами Европейского Союза

Показатели выполнения: Отчет об оценке разработан. Условия улучшены

Срок реализации: 2017–2020

Институциональный отчет об условиях содержания под стражей был подготовлен в 2017 году в результате утверждения Распоряжения руководителя ГИП № 34/1-62 от 3.03.2017, которым была образована рабочая группа. В период 6 – 24 марта 2017 года, институциональная рабочая группа посетила и оценила все изоляторы временного содержания из состава структурных единиц Полиции, в том числе те, чья деятельность была полностью или частично прекращена.

Согласно представленной в отчете информации, в составе подразделений Полиции функционируют 31 ИВС, из которых 18 расположены полностью на поверхности земли, 10 – в полуподвалах и 3 – в подвалах. Архитектурные планы ИВС указывают на наличие 285 камер, вместимостью на 703 места. Визиты на места, проведенные сотрудниками ГИП, выявили, что **50% из общего числа имеющихся в наличии в соответствии с документацией камер не функционируют**, двери помещений для содержания опечатаны, так как они больше не соответствуют минимальным условиям, предусмотренным международными и европейскими нормами в этом вопросе.

В то же время, в Институциональном отчете об условиях содержания под стражей было предложено несколько решений относительно улучшения условий содержания под стражей, а также корректировка алгоритма работы ИВС **путем создания региональных ИВС, в количестве 15**, новая оптимизированная карта ИВС должна устанавливаться в зависимости от нескольких определяющих факторов: состоянием зданий; расположение (на поверхности, в полуподвале, в подвале); площадь помещений; вместимость помещения; географическое позиционирование; демографический фактор и т.д.

В данном контексте, с целью установления единого свода правил, применимых в процессе модернизации изоляторов временного содержания, Приказом руководителя ГИП № 527 от 28.12.2017 были утверждены **Минимальные обязательные нормы для мест содержания под стражей и специальных транспортных средств, предназначенных для перевозки задержанных лиц, находящихся под стражей в Полиции**, которые необходимы для процесса разработки документации для капитального ремонта, модернизации, модификации, переустройства и расширения помещений для задержанных лиц, находящихся под стражей в Полиции. Они должны применяться только для ИВС, подвергнутых процессу капитального ремонта, а не для текущей ситуации ИВС.

В 2017 году были начаты подготовительные мероприятия по улучшению условий содержания под стражей, разработана проектно-сметная документация для ремонта **10 ИВС**. В течение 2018 года системы **видеонаблюдения были установлены в 4 ИВС** (ИП Единцы, Каушаны, Унгены и Хынчешты).

В то же время, согласно *Специальному докладу о положении задержанных и находящихся под стражей в Полиции лиц*,³⁴ в ходе посещений по мониторингу ИВС страны, проведенных Офисом Народного Адвоката в 2018 году, было установлено, что **условия содержания в большинстве случаев не соответствуют национальным и международным стандартам**. В большинстве своем помещения изоляторов временного содержания до сих пор находятся в подвалах зданий инспекторатов полиции, тем не менее, сравнивая условия

³⁴ Специальный доклад о положении задержанных и находящихся под стражей в Полиции лиц, стр. 44. Смотри: <https://bit.ly/2YIlyvQ>

содержания в ИВС в период 2010–2018 годов, Офис Народного Адвоката **констатировал значительное улучшение**, но не в соответствии с международными стандартами.

Совет по предупреждению пыток, в своем Годовом отчете о деятельности,³⁵ также выделил условия содержания под стражей в учреждениях подведомственных МВД ГИП в 2018 году, касающиеся условий жизни, гигиены и доступа к купанию задержанных, к воде и еде, повседневным занятиям, доступ к медицинским услугам и помощи, предлагаемой заключенным, которые не соответствуют международным стандартам в этой области.

Ассоциация Promo-LEX приветствует усилия, направленные на улучшение условий временного содержания под стражей в Полиции, и рекомендует продолжать деятельность в этом направлении, обеспечивая соответствие европейским стандартам, а также доступ организаций, контролирующих условия содержания под стражей.

2.1.3. Улучшение условий перевозки задержанных/арестованных лиц в процессе уголовного преследования

*Показатели выполнения: Единицы транспорта и необходимое оборудование закуплены
Срок реализации: 2018–2020*

Приказом ГИП № 527 от 28.12.2017, на уровне Полиции были утверждены Минимальные нормы оснащения и оборудования специальных транспортных средств, предназначенных для перевозки задержанных лиц, находящихся под стражей в Полиции, устанавливающие комплекс минимальных требований, применимых в процессе разработки документации по закупке и/или переоснащению транспортных средств, предназначенных для перевозки заключенных.

Таким образом, в 2017 году удалось закупить 20 единиц транспорта для перевозки заключенных, а в 2018 году - 5 единиц. В 2017 году, 10 единиц транспорта были переоснащены в соответствии с утвержденными нормами, а 5 были переоборудованы в 2018 году. Они оснащены современными системами кондиционирования, вентиляции, искусственного освещения, адаптированными к поверхности боксов, ремнями безопасности, а для предотвращения случаев пыток, жестокого обращения и злоупотреблений со стороны сотрудников полиции по отношению к эскортируемым лицам, а также для обеспечения безопасной обстановки для сотрудников Полиции, участвующих в миссиях по эскортированию, транспортные средства также были оснащены оборудованием для видеонаблюдения.

В то же время, согласно *Специальному докладу о положении задержанных и находящихся под стражей в Полиции лиц*³⁶ в ходе предварительных посещений 24 ИВС, представители Офиса Народного Адвоката установили, что в 10 районах/муниципалитетах транспортные средства, необходимые для эскортирования задержанных лиц, находятся в плачевном состоянии и должны быть заменены новыми автомобилями, соответствующими техническим нормам и правилам в данной области, в четырех районах такого рода транспортные средства отсутствуют, а ИВС вынуждены обращаться в охранное подразделение для перевозки задержанных. Таким образом, даже если некоторым территориальным ИП были выделены транспортные средства (типа микроавтобус), они не вместительны и не располагают местом для вещей личного пользования. Также, в отчетах о предварительных посещениях указывается на недостаток мест в транспортных средствах, на то, что места для заключенных не отделены от мест для эскорта, а также не ясен способ разделения

³⁵ Годовой отчет о деятельности. Ситуация в отношении предупреждения пыток, 2018. Совет по предупреждению пыток (Национальный механизм по предупреждению пыток), стр. 56-61. Смотри: <https://bit.ly/2OCbIn5>

³⁶ Специальный доклад о положении задержанных и находящихся под стражей в Полиции лиц, стр. 60-61. Смотри: <https://bit.ly/2YIlyaQ>

заклученных по полу (мужчины и женщины) и по возрасту (несовершеннолетние и взрослые) при перевозке.

Согласно Годовому отчету о деятельности Совета по предупреждению пыток за 2018³⁷ год, за отчетный период, СПП констатировал, что пока нет единой практики перевозки заключенных с соблюдением минимальных стандартов перевозки. Несмотря на то, что для некоторых ИВС были закуплены новые транспортные средства, тем не менее, в других продолжают использовать старые транспортные средства, которые не отвечают минимальным стандартам для перевозки. Большинство заключенных пожаловались на то, что во время эскортирования у них нет доступа к купанию, а перевозка может длиться несколько часов; они не обеспечены едой и водой во время эскортирования, которое может длиться и целый день (отправление в 06:00, до завтрака, а вернуться могут и после ужина, в некоторых случаях). По причинам, связанным с плохим планированием ресурсов на институциональном уровне (экономия топлива, нехватка сопровождающего персонала), перевозка задержанных иногда осуществляется в соответствии с определенными графиками, что часто требует удержания лиц более 72 часов в предварительном заключении.

Ассоциация Promo-LEX приветствует усилия, направленные на улучшение условий перевозки задержанных лиц, и рекомендует продолжить реализацию этого поддействия с учетом выводов Совета по предупреждению пыток и Офиса народного адвоката.

2.1.4. Обеспечение соблюдения международных стандартов в области прав человека при проведении задержания и других оперативных мер

Показатели выполнения: Количество жалоб, касающихся действий с превышением полномочий со стороны полицейских уменьшилось на 20% до 2020 года

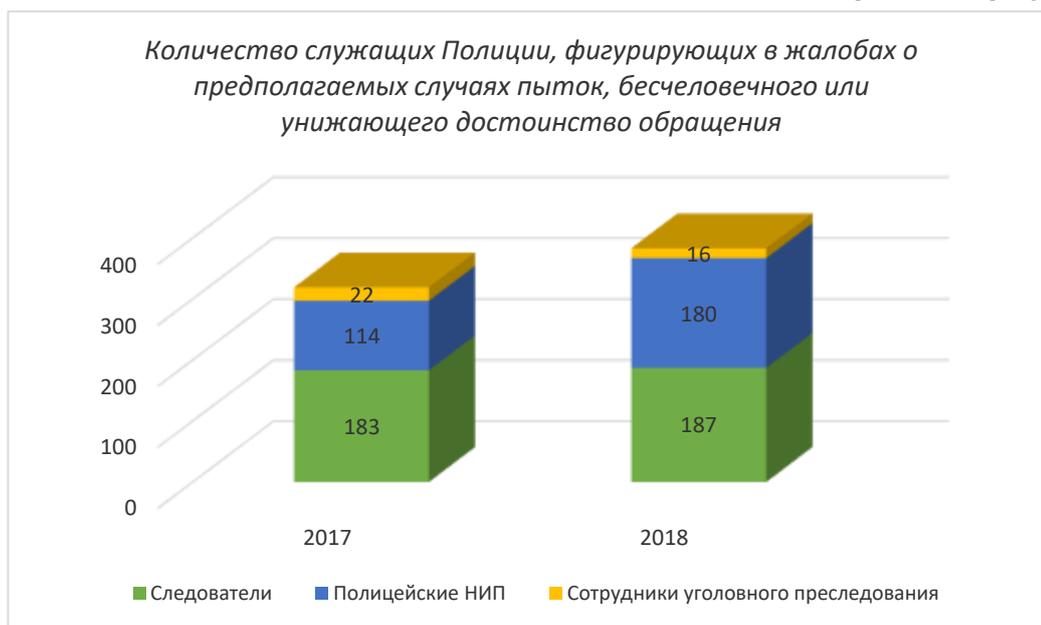
Срок реализации: 2017–2020

Согласно показателям выполнения, установленным Программой стратегического развития, количество жалоб на действия полиции в отношении злоупотреблений должно сократиться на 15% к 2019 году, а количество приговоров в ЕСПЧ по делам о жестоком обращении, злоупотреблениях и дискриминации в местах временного содержания должно снижаться.

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в 2017 году был разработан **План действий по сокращению жестокого обращения, злоупотреблений и дискриминации в отношении лиц, находящихся под стражей в Полиции на 2017-2020 годы**, утвержденный ПП № 748 от 20.09.2017.

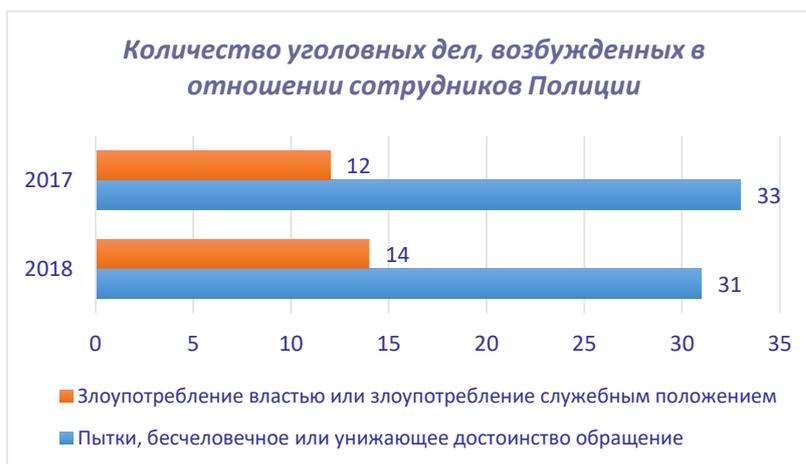
³⁷ Годовой отчет о деятельности. Ситуация в отношении предупреждения пыток, 2018. Совет по предупреждению пыток (Национальный механизм по предупреждению пыток), стр. 58. Смотри: <https://bit.ly/2OCbln5>

График № 9. Количество служащих Полиции, фигурирующих в жалобах о предполагаемых случаях пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, рассмотренных Генеральной Прокуратурой



Хотя количество служащих Полиции, фигурирующих в жалобах о предполагаемых случаях пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения увеличивается, особенно в отношении полицейских НИП, количество самих жалоб сокращается, в 2017 году Генеральная Прокуратура рассмотрела 319 жалоб, а в 2018 - 258 жалоб, предметом расследований которых были служащие Полиции.³⁸

График № 10. Количество уголовных дел, возбужденных в отношении сотрудников Полиции, согласно отчетам о деятельности Генеральной Прокуратуры за 2017-2018 годы



На графике № 10 виден легкий спад количества уголовных дел по факту пыток, жестокого или бесчеловечного обращения, начатых в 2018 году по сравнению с 2017 годом (-6,07%). Взамен, количество уголовных дел по факту злоупотребления властью или служебным положением выросло (+16,6%).

³⁸ Согласно ответу НИП № Р-И/143 от 12.08.2019 на запрос Ассоциации Promo-LEX о предоставлении информации.

Таблица № 4. Количество приговоров, вынесенных основными судебными инстанциями на основании ст.166¹ Уголовного кодекса³⁹

Год	Общее кол-во приговоров	Тип приговора	Кол-во приговоров	Количество лиц / тип наказания
2017	10	Осуждение	1	1 полицейский – тюремное заключение с отбыванием наказания
			4	6 (5 полицейских) – условный срок
		Прекращение	1	1 полицейский (применение Закона об амнистии)
		Оправдание	4	4 (3 полицейских)
2018	17	Осуждение	3	6 (2 полицейских) – тюремное заключение с отбыванием наказания
			3	4 полицейских – условный срок
			2	2 (1 полицейский) – штраф ⁴⁰
		Прекращение	4	5 полицейских
		Оправдание	5	8 полицейских

В соответствии с Таблицей № 4, как в 2017 году, так и в 2018 году, только 10% сотрудников полиции, чьи уголовные дела дошли до судебных инстанций, были осуждены к тюремным сроком с отбыванием наказания. В то же время, в отношении 40% полицейских были вынесены приговоры о прекращении дела или оправдательные приговоры в 2017 году, и 65% – в 2018 году.

Согласно Отчету о деятельности Совета по предупреждению пыток (СПП) в 2018⁴¹ году в ходе предварительных визитов, проведенных членами СПП, в течение 2018 года **систематических нарушений со стороны сотрудников ГМП МВД не наблюдалось**. Тем не менее, СПП выявил не менее 16 случаев (порядка 5% от проанализированных случаев), которые содержали признаки или доводы в отношении актов пыток, применяемых к задержанным/заключенным в ИВС Штефан Водэ, ИВС Окница, ИВС Бессарабская и ИВС Дрокия. Признаки пыток или доводы в отношении актов пыток, выявленные в записях Журнала учета травм и других болезней заключенных вышеуказанных ИВС и показания лиц, содержащихся в ИВС касались:

- 1) несоразмерное применение физической силы сотрудниками Полиции **на этапе задержания** и причинение телесных повреждений задержанным лицам;
- 2) несоразмерное применение сотрудниками Полиции физической силы и/или других видов травм к лицам **во время содержания под стражей** в ИВС.

Согласно СПП, злоупотребления со стороны сотрудников по отношению к задержанным лицам/заключенным обусловлены, в том числе недостаточной подготовкой или незнанием

³⁹ Источник: Отчет о деятельности Прокуратуры за 2018 год. См.: <https://bit.ly/2Yny5RD>

⁴⁰ Законом № 157/26.07.2018, в действии с 14.10.2018, в ч. (1) и (2) ст. 166¹ Уголовного кодекса была исключена синтагма „или штрафом в размере от... до...“. Таким образом, со дня вступления изменений в силу, за преступления бесчеловечного и унижающего достоинство обращения в качестве уголовного наказания больше не может применяться штраф.

⁴¹ Годовой отчет о деятельности. Ситуация в отношении предупреждения пыток, 2018. Совет по предупреждению пыток (Национальный механизм по предупреждению пыток), стр. 44-46. См.: <https://bit.ly/2OCbIn5>

полицейскими оперативных ситуаций и процедур применения физической силы/ специальных средств и огнестрельного оружия.

В заключение, Ассоциация Promo-LEX осуждает злоупотребления, совершенные полицией в отношении задержанных лиц, и рекомендует руководству учреждений-исполнителей обеспечить оперативное реагирование на все обвинения в случаях пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или любых других злоупотреблений, совершаемых сотрудниками Полиции. Кроме того, Promo-LEX рекомендует продолжить усилия по обеспечению соответствия международным стандартам в области прав человека при проведении задержания или других оперативных мер.

2.1.5. Установление отношений партнерства между Генеральным Инспектором Полиции и представителями гражданского общества в целях мониторинга и оценки случаев жестокого обращения, насилия и дискриминации в работе Полиции

Показатели выполнения: Партнерство установлено; количество отчетов об оценке подготовлено и опубликовано

Срок реализации: 2016–2018

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в 2016 году было много попыток реализации предусмотренного действия:

- Разработка опросного листа, касающегося оценки фактической ситуации в части жестокого обращения, злоупотреблений и дискриминации в деятельности Полиции, для определения донора, который будет проводить опрос общественного мнения. До лета 2019 года не было проведено ни одного опроса.
- Включение отдельного модуля на официальной странице ГИП для публикации и распространения информации о жестоком обращении, злоупотреблениях и дискриминации в деятельности Полиции. После создания новой web-страницы этого раздела больше нет.
- В результате предложения Генеральной Прокуратуры о выявлении других механизмов мониторинга случаев жестокого обращения, злоупотреблений и дискриминации, помимо „смешанных групп“, предложенных ГИП, ГИП **счел нецелесообразным внедрение данного действия и запросил согласие на прекращение деятельность координационной группы по вопросу, предложенной цели.**

Тем не менее, в 2017 и 2018 годах изоляторы временного содержания из состава Полиции были подвержены процессу мониторинга со стороны нескольких учреждений/организаций, ответственных за обеспечение и соблюдение прав человека в местах заключения – **Народный Адвокат „Омбудсмен“**,⁴² **Национальный механизм по предотвращению пыток**⁴³ (НМПП), были разработаны отчеты об оценке условий временного содержания.

В то же время, в 2017 году Университетская Юридическая Клиника выпустила Отчет о мониторинге соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей, в инспекторатах полиции на севере Молдовы.⁴⁴

В 2018 году было подписано **Соглашение о сотрудничестве с Фондом „Сорос-Молдова“ и МВД о поддержке качественного реформирования системы уголовного правосудия Республике Молдова и разработке институциональной политики в отношении повышения**

⁴² Специальный доклад о положении задержанных и находящихся под стражей в Полиции лиц. См.: <https://bit.ly/2YIlyAQ>

⁴³ Годовой отчет о деятельности, 2017. См.: <https://bit.ly/2GMamzI>; Годовой отчет о деятельности, 2018. См.: <https://bit.ly/2OCbln5>

⁴⁴ <https://bit.ly/2GLtzBu>

ответственности и прозрачности деятельности сотрудников Полиции на стадии уголовного преследования, а также согласование механизмов и практики, используемых Полицией на досудебной стадии, с международными стандартами и практикой в отношении уважение основных прав и свобод человека.

На основании **Соглашения о партнерстве, подписанном между ГИП и IDOM**, представители организации провели еще 12 визитов по мониторингу ИВС (11 предварительных, одно повторное), замечания и рекомендации были представлены ГИП и находящимся в его подчинении подразделениям, посредством разработанных в связи с этим промежуточных отчетов по мониторингу.⁴⁵ Отметим, что деятельность по мониторингу месит содержания по стражей предусмотрена также Планом действий по сокращению жестокого обращения, злоупотреблений и дискриминации в отношении лиц, находящихся под стражей в Полиции, действие запланировано к реализации в 2017-2020 годах.

Ассоциация Promo-LEX оценивает это **поддействие как выполненное**, были подписаны соглашения о партнерстве с представителями гражданского общества и обеспечены мониторинг и оценка случаев жестокого обращения в изоляторах временного содержания. Несмотря на то, что срок реализации данного поддействия истек, Promo-LEX рекомендует продолжить усилия, проведенные в 2017–2018 годах.

2.2. Пересмотр статуса офицеров по расследованию и по уголовному преследованию

2.2.1. Определение роли, места и полномочий подразделений по уголовному преследованию в составе Полиции в контексте реформы сектора правосудия

Показатели выполнения: Совместная рабочая группа создана. Разработана концепция и сформулированы рекомендации

Срок реализации: 2016–2017

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2016 году была создана межведомственная рабочая группа целью которой было разработать концепцию с общим названием „Определение роли, места и полномочий подразделений по уголовному преследованию в составе Полиции в контексте реформы сектора правосудия”. В ходе одного из заседаний было установлено, что предложенное действие является производной от одного из действий Стратегии реформы сектора юстиции на 2011-2016⁴⁶ годы и, что его реализация возможна только после реализации в связи с этим данного действия на межминистерском уровне, в соответствии со Стратегией реформы сектора юстиции.

Согласно сравнительному исследованию систем органов уголовного преследования, проведенному в 2012⁴⁷ году, было выявлено, что системы органов уголовного преследования Республики Молдова, в большинстве своем, соответствуют сформулированным⁴⁸ международным требованиям и стандартам, придя к выводу, что “нет необходимости ни в оптимизации органов уголовного преследования, ни в оптимизации их структуры и полномочий, ни в унификации практик и разработке проектов по внесению изменений в некоторые законодательные акты для повышения их эффективности.”

⁴⁵ Доклад о предупреждении жестокого обращения. См.: <https://bit.ly/2Ksp2Fh>

⁴⁶ Утверждено Законом № 231 от 25.11.2011.

⁴⁷ Сравнительное исследование систем органов уголовного преследования с целью их оптимизации. См.: <https://bit.ly/33gzOa3>

⁴⁸ Рекомендация № (95)12 Комитета Министров Государствам-членам относительно управления системой уголовного правосудия, принятая Комитетом Министров 11 сентября 1995 года на 54-ой встрече министров-делегатов.

В конечном итоге, пришли к заключению, что **деятельность образованной рабочей группы** была **нецелесообразной** на тот момент, факт о котором должно было быть сообщено Координационному совету МВД по внедрению СРП 2016–2020.

Принимая во внимание *вышеизложенное*, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что **поддействие № 2.2.1 не было выполнено**.

2.2.2. Разработка профессиональных стандартов для офицеров по расследованию и по уголовному преследованию

Показатели выполнения: Стандарты разработаны и утверждены

Срок реализации: 2016–2017

Несмотря на то, что профессиональные стандарты для офицеров по расследованию и уголовному преследованию были разработаны и одобрены еще в 2016 году, они были утверждены только **14.05.2018 Приказом МВД № 165**. В 2016 году предлагалось, чтобы профессиональные стандарты были введены в действие вместе с вступлением в силу Закона № 288 от 16.12.2016 о государственном служащем с особым статусом из состава Министерства Внутренних Дел, то есть 25.05.2017, а в 2017 году это было мотивировано тем, что процесс утверждения был отложен в результате институциональной реорганизации, начатой на уровне МВД и ГИП.

Ассоциация Promo-LEX оценивает **поддействие** о разработке профессиональных стандартов для офицеров по расследованию и уголовному преследованию как **выполненное с опозданием** и рекомендует *регулярно оценивать использование и соблюдение профессиональных стандартов в служебной деятельности офицеров по расследованию и по уголовному преследованию*.

2.2.3. Адаптация законодательной базы в отношении специальной следственной деятельности к стандартам Европейского Союза

Показатель выполнения: Проект закона разработан и представлен на утверждение

Срок реализации: 2016–2018

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, для реализации соответствующего поддействия на уровне ГИП, **Приказом ГИП № 356 от 17.10.2016** была создана **межведомственная рабочая группа**, а в её состав были включены представители ГИП, БМУ, DPF и Академии им. Штефана чел Маре. Соответствующая рабочая группа выступила с предложением прекратить свою деятельность после того, как было установлено, что существует **межведомственная рабочая группа**, созданная Решением Комиссии по национальной безопасности, обороне и общественному порядку от 10 июня 2015 года и Приказом Министерства Юстиции № 288 от 3.07.2016, а также законопроект о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о финансовых учреждениях № 550-XIII от 21 июля 1995 г., Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова, Закон № 59 от 29 марта 2012 г. о специальной розыскной деятельности).

31.07.2017 разработанный проект⁴⁹ был представлен Министерством Юстиции для общественных консультаций, межведомственная рабочая группа прекратила свою работу в августе 2017 года.

Необходимо подчеркнуть, что летом 2019 года **изменения, предложенные соответствующим законопроектом не были утверждены**. Таким образом, Promo-LEX оценивает это **поддействие как невыполненное**, ведь, оно касается принятия нормативно-правовой базы о специальной розыскной деятельности. В связи с этим

⁴⁹ Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (в отношении специальной деятельности по расследованию). См.: <https://bit.ly/2YFxsZu>

рекомендуем МВД изучить возможность возобновления деятельности по продвижению правовых законодательных изменений, необходимых для проведения специальной розыскной деятельности.

Цель 3: Укрепление потенциала полиции по борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми, киберпреступностью, насилием, в том числе на гендерной почве, наркотиками и контрабандой оружия, подделкой и отмыванием денег.

Цель 3 направлена на повышение потенциала Полиции в борьбе с преступностью и обеспечении общественной безопасности. Он содержит два действия и 12 поддействий. Согласно выводам Proto-LEX, большинство поддействий (66,7%) было запланировано на период 2016-2018 годов.

Что касается степени реализации намеченных действий, Proto-LEX определил, что из восьми поддействий, подверженных оцениванию, можно считать выполненными только три (37,5%), два других (25%) не выполнены, два (25%) - частично выполнены, а еще одно поддействие (12,5%) - оценить сложно.

3.1. Укрепление потенциала структур, ответственных за борьбу с организованной и трансграничной преступностью

3.1.1. Приобретение оборудования и специальной техники для качественного расследования всех категорий преступлений

Показатель выполнения: Оборудование закуплено

Срок реализации: 2017–2019

В течение 2017 года в целях всесторонней оценки потенциала следственных и криминалистических структур, а также для определения путей и условий повышения эффективности их деятельности по запросу ГИП были проведены два технико-экономических обоснования: „Укрепление и развитие потенциала следственных структур Полиции в борьбе с организованной и трансграничной преступностью через регионализацию” и „Потенциал и потребности технико-криминалистических подразделений судебных экспертиз Полиции”. Таким образом, в период 2017–2018 годов было закуплено следующие:

2017



- Вычислительная техника, в том числе специальная техника
- 47 единиц транспортных средств для служб по расследованию преступлений
- 46 единиц транспортных средств для служб по уголовному преследованию
- Другие предметы, необходимые для деятельности служб по расследованиям, уголовному преследованию и криминалистики

2018



- 16 единиц транспортных средств, предназначенных для исследований на месте происшествия
- 115 единиц вычислительной техники (компьютеры, принтеры, накопители и т.д.)

Ассоциация Promo-LEX рекомендует учреждениям-исполнителям представлять в ежегодных отчетах о ходе внедрения реформы и процентную стоимость оснащения специальным оборудованием и техникой для качественного расследования всех категорий преступлений во всех подразделениях ГИП.

3.1.2. Осуществление необходимых мер по аккредитации подразделений технической и судебной экспертизы подразделений в соответствии с международными стандартами в данной области

*Показатели выполнения: Лаборатории аккредитованы
Срок реализации: 2016–2017*

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, для аккредитации Техничко-криминалистического центра судебных экспертиз (ТКЦСЭ) Полиции, в 2016 году было разработано и утверждено 18 общих процедур, 28 технических процедур, 13 требований к компетенции, 13 учебных программ, пять инструкций и учебник качества Техничко-криминалистического центра судебных экспертиз ГИП, в котором описывается система менеджмента качества и политика ТКЦСЭ.

19 мая 2017 года, ТКЦСЭ ГИП подал в национальный орган по аккредитации MOLDAC запрос на получение аккредитации. Заявление было принято и зарегистрировано за № 24 от 19.05.2017. Решением Национального Центра по Аккредитации MOLDAC № 36 от 26.02.2018 об аккредитации, **Техничко-криминалистического центр судебных экспертиз был аккредитован** в шести областях экспертной деятельности: баллистика, трасология, дактилоскопия, графоскопия, экспертиза в области информатики и техническая экспертиза документов.

В контексте аккредитации Техничко-криминалистического центра судебных экспертиз, Ассоциация Promo-LEX оценивает данное **поддействие как выполненное**.

3.1.3. Укрепление потенциала подразделений технической и судебно-медицинской экспертизы на региональном уровне

*Показатели выполнения: Условия для работы созданы в соответствии с европейскими стандартами. Возможности расширены
Срок реализации: 2018–2020*

Несмотря на то, что срок его реализации намечен на 2018-2020 годы, мероприятия по оснащению технико-криминалистических и следственных подразделений начались в 2016 году, в основном, для обеспечения реализации аккредитации ТКЦСЭ. Срок реализации поддействия, установленный в Плане действий по реализации СРП, обусловлен регионализацией подразделений Полиции, которая должна была состояться к 2017 году.

Таким образом, в целях укрепления потенциала технико-криминалистических и следственных подразделений на региональном уровне были проведены следующие мероприятия:

2016

- проведены процедуры по закупке криминалистического оборудования необходимого для лабораторной деятельности;
- утвержден перечень изменений в организационной структуре ГИП МВД, а именно структуры ТКЦСЭ (исходя из требований международных стандартов в этой области).

2017

- закуплено и распределено **7 передвижных криминалистических лабораторий**, оборудованных современным оборудованием по проведению расследования на месте преступления. (ИП Яловены, Каушаны, Бричаны, Сынжерей, Калараш и ИП Центру и Чокана)
- закуплено **16 криминалистических автолабораторий** (14 по исследованию места преступления; 2 по исследованию ДТП, повлекших тяжкие последствия)
- закуплено **86 единиц оборудования** для фото-видео и фоноскопической экспертизы (*фото- и видеокамеры, SD-карты, микрофоны и пр.*);
- закуплено оборудование и программное обеспечение для лабораторий судебной экспертизы, лабораторная и офисная мебель, вычислительная техника и периферийные устройства, услуги по обслуживанию автоматизированной баллистической системы, детекторное оборудование, необходимое для исследования информационных средств и технологий и т.д.
- утверждены минимальные стандартные требования к транспортным средствам, предназначенным для выезда на место происшествия и минимальные нормы их оснащенности.

2018

- закуплено **16 единиц транспортных средств специального назначения**, необходимых для исследования места преступления, обнаружения и изъятия следов преступления;
- закуплено **30 компьютеров, 30 единиц UPS, 10 единиц внешних HDD**, для технико-криминалистических подразделений судебной экспертизы;
- переданы и распределены территориальным подразделениям **30 автомобилей, оснащенных современным оборудованием** для исследования места преступления;
- организовано и проведено 14 учебных тренингов, в том числе по использованию оборудования Криминалистических лабораторий, оборудования для исследования места происшествия при ДТП;
- организовано и проведено 6 семинаров/обменов опытом

Отметим, что как в рамках данного поддействия, так и в рамках поддействия 3.1.1 отчитались о закупке одного и того же. Рекомендуем избегать такой практики, либо поменять показатели выполнения с тем, чтобы конкретно указать область закупок.

В то же время, Ассоциация Promo-LEX повторяет, что *как реорганизация ГИП, так и регионализация, находящаяся в подчинении ГИП структур, должны пройти в ближайшее время, в противном случае эффективное выполнение данного поддействия будет неопределенным.* Также, подчеркиваем, что *и поддействие, и показатель выполнения сформулированы в общих чертах, без необходимой предсказуемости, что затрудняет оценку степени реализации данного действия.*

3.1.4. Совершенствование законодательной процедуры выдачи и отзыва разрешений на ношение оружия

Показатели выполнения: Проект закона о внесении поправок в Закон № 130 от 8 июня 2012 года о режиме оружия и боеприпасов гражданского назначения разработан и представлен на утверждение

Срок реализации: 2016–2017

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в Закон № 130 от 08.06.2012 о режиме оружия и боеприпасов гражданского назначения в 2017 году два раза вносились изменения:

- посредством **Закона № 185 от 21.09.2017** о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты,⁵⁰ ст. 1 Закона № 130/2012, ч. (4), согласно которой „в части, неурегулированной настоящим законом, порядок запроса, предоставления, приостановления и отзыва разрешительных документов, предусмотренных настоящим законом для хозяйствующих субъектов, определяется Законом о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения № 160/2011”;
- посредством **Закона № 251 от 01.12.2017** о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты⁵¹ были внесены изменения и дополнения в Закон № 130 от 08.06.2012 о режиме оружия и боеприпасов гражданского назначения и в Исполнительный кодекс. К измененным положениям, касающимся процедуры выдачи и отзыва разрешений на ношение оружия относятся:
 - а) введение определения временное разрешение на оружие;
 - б) изменение ч.(3) ст.7 о передаче полномочий на выдачу разрешения на приобретение и разрешения на гладкоствольное оружие уполномоченной службе МВД;
 - в) дополнение ст.7 частью (1), предусматривающей отзыв и аннулирование разрешения на приобретение оружия, в том числе временного, и, по обстоятельствам, разрешения на приобретение оружия у лиц, владеющих летальным и нелетальным оружием, подлежащим авторизации, и находящихся в одном из положений, предусмотренных частью (2) данной статьи.

Принимая во внимание установленный показатель выполнения и тот факт, что Закон № 130/2012 был изменен, в том числе в части выдачи и отзыва разрешений на ношение оружия, приходим в заключение, что показатель выполнения для данного действия был достигнут. Тем не менее, **объективно оценить степень реализации поддействия 3.1.4 сложно**, поскольку деятельность по совершенствованию законодательной процедуры выдачи и отзыва разрешений на ношение оружия сформулирована в общих чертах.

Отметим, что процедуры выдачи и отзыва разрешений на ношение оружия регулируются Постановлением Правительства № 293 от 23.04.2014 об утверждении Положения о режиме оружия и боеприпасов, которое направлено на обеспечение единообразного применения положений Закона № 130/2012.

Ассоциация Promo-LEX констатирует, что до лета 2019 года оно не было изменено/адаптировано к новым положениям закона. В связи с этим мы *рекомендуем учреждениям-исполнителям изучить возможность пересмотра упомянутого постановления правительства с целью приведения Положения в соответствие с положениями закона.*

3.1.5. Совершенствование программы электронного реестра учета оружия

*Показатель выполнения: Специальное ПО закуплено и установлено
Срок реализации: 2017–2018*

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, Постановлением Правительства № 609 от 03.07.2018, была утверждена **Концепция Автоматизированной Информационной Системы „Государственный регистр оружия”**. Государственный регистр оружия будет содержать данные об оружии, принадлежащем физическим и юридическим лицам, операциях с оружием и боеприпасами, списанном и уничтоженном оружии, изъятом или утерянном оружии, об оружейниках и стрелковых тирах.

⁵⁰ См.: <https://bit.ly/33fUtlS>

⁵¹ См.: <https://bit.ly/33fUtlS>

15 ноября 2018 года был утвержден Приказ МВД № 351 от 15.11.2018 о создании рабочей группы, которая разработает технических условий для проектирования Автоматизированной Информационной Системы „Государственный регистр оружия” (программное обеспечение) (АИС ГРО) и будет координировать процесс её внедрения.

Для разработки технических условий была контрактована IT-компания,⁵² а затем, 26.12.2018, Рабочей группе по закупкам ГИП был представлен отчет с тем, чтобы инициировать процедуру отбора и закупки услуг для заключения договора с IT-компанией по разработке программного обеспечения АИС ГРО, исходя из технических условий, разработанных для проектирования АИС ГРО, а также для координирования процесса его внедрения и обеспечения технического обслуживания для реализации данной цели. 26.06.2019 договор о разработке программного обеспечения АИС ГРО был присужден.⁵³

Принимая во внимание срок реализации данного поддействия, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что **поддействие № 3.1.5 не было выполнено**. Несмотря на то, что срок истек, рекомендуем продолжить процедуру заключения договора с компанией, которая будет разрабатывать программное обеспечение для АИС ГРО, получить разработанную систему и обеспечить её установку.

3.1.6. Совершенствование законодательной базы в области делегирования полномочий Полиции по применению срочных мер защиты в случае преступлений, связанных с насилием в семье

Показатель выполнения: Проект закона о внесении поправок в Закон № 45 от 1 марта 2007 года о предотвращении и борьбе с насилием в семье разработан и представлен на утверждение

Срок реализации: 2016–2017

Посредством Закона № 196 от 28.07.2016 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, был утвержден ряд изменений и дополнений, в том числе положения, касающиеся вынесения незамедлительного ограничительного предписания⁵⁴ в качестве временной меры защиты жертвы насилия в семье, применяемой полицией, которое предусматривает немедленное удаление агрессора из семейного жилища и установление запретов на предотвращение повторения/совершения насильственных действий.

Положения, касающиеся вынесения незамедлительного ограничительного предписания вступили в силу в марте 2017 года, а 15 марта 2017 года, Приказом ГИП № 134 была утверждена Методическая инструкция о вмешательстве Полиции в предупреждение и пресечение случаев насилия в семье.

По информации, предоставленной ГИП,⁵⁵ в 2017 году было вынесено 2 161 незамедлительных ограничительных предписания в отношении семейных агрессоров, а в 2018 году – 3 877, из которых 414 ограничительных предписания (11%) были нарушены.

Исходя из реализованных на данный момент действий, связанных с установленным показателем и сроком выполнения, Ассоциация Promo-LEX приходит к заключению, что **поддействие № 3.1.6 было выполнено**.

⁵² <https://bit.ly/2yHJzAo>

⁵³ <https://bit.ly/2YQq0UQ>

⁵⁴ Ст. 12¹ Закона № 45 от 1.03.2007 о предупреждении и пресечении насилия в семье.

⁵⁵ Информация, представленная ГИП в ходе пресс-конференции от 15.03.2019 „Два года с момента вынесения Полицией первого незамедлительного ограничительного предписания в отношении насилия в семье”. <https://bit.ly/2YNRYGm>

3.1.7. Повышение возможностей вмешательства Бригады полиции особого назначения „FULGER” в борьбе с формами организованной преступности, терроризмом и экстремизмом в соответствии с конкретными полномочиями

Показатели выполнения: Обучение организовано. Оборудование закуплено. Инфраструктура создана и развита

Срок реализации: 2018–2019

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2018 году сотрудники Бригады Полиции Особого Назначения (БПОН) „FULGER” приняли участие в шести учениях/тренировочных занятиях, 11 инструктажах и учебных поездках, бригада оснащена обмундированием.

2018	Учения/ тренировочные занятия	<ul style="list-style-type: none"> - освобождение заложников во время спортивных мероприятий совместно с подразделениями МВД, Спорткомплекс „Зимбру”; - региональные антитеррористические учения „Буковина–2018” в г.Липканы Бричанского района; - реагирование в чрезвычайных ситуациях для разрешения кризисной ситуации в Посольстве США в Республике Молдова; - „Carpathians Blue Shield 2018”, г. Бухарест, Румыния; - планирование, организация и проведение охранных миссий высокопоставленных лиц, проводимых на базе военной подготовки Национальной армии в Булбоаке; - практический семинар для представителей спецподразделений балканских государств и Республики Молдова, организованный в г. Вена, Австрия.
	Инструктаж/учебные поездки	<ul style="list-style-type: none"> - „Развитие лидеров сил специального назначения” при поддержке Посольства США в Республике Молдова, по месту размещения бригады; - 106 сессия „Программа развития силовых структур в применении закона”, в рамках Академии ILEA, г. Будапешт, Венгрия; - курсы усовершенствования „Переговоры в кризисных ситуациях” и „Профессиональное вмешательство”, Академия им. Штефана чел Маре; - курсы „Оказание первой медицинской помощи”, организованные в партнерстве с Турецким Агентством по сотрудничеству и координированию ТИКА в Республике Молдова и при поддержке Посольства США в Республике Молдова; - „Трансверсальные проблемы, изложенные в ММА в зоне миссии”, г. Слупск, Польша; - учебная поездка для ознакомления с передовой практикой в области обеспечения общественного порядка и безопасности, г. Пекин, Китай; - международная выставка „Оружие и Безопасность – 2018”, г. Киев, Украина; - „Международный терроризм – фактор риска для безопасности Шенгенской зоны”, г. Бузэу, Румыния; - рабочий визит в Службу специальных действий ИП Яссы, Румыния.
	Закупленное обмундирование	<ul style="list-style-type: none"> - 53 пуленепробиваемых жилета, 53 многофункциональных жилета и обмундирование для антитеррористических мероприятий (Пр. ГИП № 26 от 24.01.2018); - 350 интервенционных униформ и 300 для тренировок; - зимняя обувь (100% личного состава); - 52 портативных станций „Моторола” и три станции для автомобилей, совместимые с единой системой связи TETRA, используемой МВД. <p>В 2018 году бригаде были переданы три автомобиля модели „Дачия-Дастер” и три автобуса.</p>

Мы считаем, что для оценки потенциала вмешательства БПОН Fulger в результате предпринятых мер, было бы целесообразным разработать исследование по оценке

потенциала вмешательства Бригады и, соответственно, её потребностей, аналогично Отчету об оценке потенциала Полиции в дорожной сфере за 2017 год.

3.1.8. Повышение качества профессиональной подготовки офицеров по расследованию путем установления группы инструкторов в состав подведомственных подразделений и обеспечение их обучения в соответствии с международными стандартами

*Показатели выполнения: Инструкторы определены и подготовлены
Срок реализации: 2017–2020*

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в 2016 году было определено 15 сотрудников в качестве инструкторов. В период 11.04.–15.04.2016 прошло тестирование инструкторов. ОБСЕ взяла на себя финансовую поддержку по обучению инструкторов.

Таким образом, в течение 2017 года, 16 инструкторов организовали 19 учебных курсов (15 для офицеров и четыре для руководителей), в которых приняли участие 340 сотрудников (офицеры по расследованию – 199, руководители – 64), а в течение 2018 года было организовано и проведено семь учебных курсов для офицеров по расследованию, в рамках которых было прошли обучение 113 сотрудников.

Ассоциация Promo-LEX рекомендует учреждениям-исполнителям проводить ежегодную оценку уровня подготовки сотрудников по расследованию, прошедших обучение у выявленных инструкторов, и публиковать статистические данные о результатах этих оценок.

3.2. Расширение полномочий полиции в области предупреждения и борьбы с отмыванием денег, полученных в результате организованной преступной деятельности

3.2.1. Разработка и утверждение проектов для внесения изменений в законодательную и нормативную базу в целях регламентирования полномочий полиции по предупреждению и борьбе с отмыванием денег

*Показатель выполнения: Нормативно-правовая база гармонизирована
Срок реализации: II полугодие 2016 года*

В 2016 году рабочая группа, созданная для реализации действия, определила и выставила на обсуждение нормативно-правовую базу, в которую должны быть внесены поправки с целью расширения полномочий Полиции по предупреждению и борьбе с отмыванием денег, а именно:

- Закон о предупреждении и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма;
- Стратегия по предупреждению и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма на 2013–2017 годы;
- Закон о Национальном Центре по Борьбе с Коррупцией;
- Закон о ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании денег;
- Закон о предупреждении и борьбе с организованной преступностью;
- Кодекс о правонарушениях и Уголовно-процессуальный кодекс.

Таким образом, было предложено реализовать поддействие в формуле расширения полномочий Полиции только для выявления и расследования преступлений, связанных с отмыванием денег в части преступлений, находящихся в ведении МВД, без вмешательства в существующие полномочия и компетенции по получению и использованию информации, предоставляемой подотчетными субъектами, которыми обладает Служба по предупреждению и борьбе с отмыванием денег при НЦБК.

В то же время в 2016 году было принято решение отложить выполнение этого пункта, поскольку в Республике Молдова проводилась оценка национальных рисков до апреля 2017 года. 22.12.2017 был принят новый Закон о предотвращении и борьбе с отмыванием денег и финансирование терроризма, действующий с 23.02.2018.

Тем не менее, проект разработанный ГИП, касающийся предоставления Полиции полномочий по предупреждению и борьбе с отмыванием денег в части преступлений, находящихся в ведении МВД, без вмешательства в существующие полномочия и компетенции по получению и использованию информации, предоставляемой подотчетными субъектами, которыми обладает Служба по предупреждению и борьбе с отмыванием денег при НЦБК, не был одобрен НЦБК, таким образом, изменения к нормативно-правовой базе не были утверждены.

Отметим, что согласно Отчету об оценке,⁵⁶ реализованному в рамках проекта TWINNING „Поддержка в усилении оперативного потенциала правоохранительных органов Республики Молдова в области предотвращения и расследования коррупционных деяний”, между МВД и НЦБК существует соглашение о сотрудничестве, в котором говорится, что стороны также будут сотрудничать в области предупреждения и борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Сотрудничество состоит в обмене информацией, статистическими данными и опытом, встреч и тренингов. Однако эксперты не смогли определить, как реализуется это соглашение.

Согласно ответу ГИП на запрос № Р-II/143 от 12.08.2019 о предоставлении информации, с августа 2018 года – когда начала свою работу Служба по предупреждению и борьбе с отмыванием денег при НИР – и до конца 2018 года, было инициировано ряд расследований, в результате которых было возбуждено 3 уголовных дела, одно из которых по факту отмывания денег и 2 по факту уклонения от уплаты налогов.

Принимая во внимание вышеизложенное, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что **поддействие**, касающееся внесения изменений в нормативно-правовую базу **не было выполнено**.

Таким образом, *рекомендуем учреждениям-исполнителям проанализировать необходимость расширения полномочий Полиции в этом сегменте и, при необходимости, определить эффективные решения для полного обеспечения предотвращения и борьбы с явлением отмывания денег в преступлениях, находящихся в ведении МВД.*

3.2.2. Создание в составе Генерального Инспектората Полиции специализированной структуры по борьбе с отмыванием денег

*Показатель выполнения: Специализированная структура создана и работает
Срок реализации: 2017*

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, Приказом МВД № 100 от 22.03.2018 о внесении изменений в Приказ МВД № 71 от 22.02.2013, был создан **Отдел по предупреждению и борьбе с отмыванием денег при НИР**, а Приказом ГИП № 180 от 22.03.2018 было утверждено Положение об организации и функционировании Отдела по предупреждению и борьбе с отмыванием денег при НИР ГИП.

В соответствии с Положением об организации и функционировании Отдела по предупреждению и борьбе с отмыванием денег ГИП, это специализированное подразделение Национального Инспектората по Расследованию, имеющее полномочия на

⁵⁶ Assessment of the current state of play in terms of decision-making, internal procedures as well as interagency co-operation, coordination and communication related to investigation of criminal cases of corruption (Оценка текущего состояния дел с точки зрения принятия решений, внутренних процедур, а также межведомственного сотрудничества, координации и коммуникации, связанных с расследованием уголовных дел о коррупции), 2018, стр. 57. См.: <https://cna.md/public/files/Assessment-ReportActivity21-Twinning5e678.pdf>

всей территории Республики Молдова, приоритетной задачей которого является предотвращение, **обнаружение и, в зависимости от обстоятельств. расследование преступлений, связанных с отмыванием денег, и связанных с ними преступлений**; устранение причин и условий, способствующих совершению преступления, связанного с отмыванием денег, с целью обеспечения защиты личности, общества и государства от незаконных действий в этой области.

Также, в обязанности Отдела по предупреждению и борьбе с отмыванием денег входит:

- обеспечение **межведомственного сотрудничества Полиции и Службы по предупреждению и борьбе с отмыванием денег** в области предотвращения и борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также розыска, секвестра, управления и конфискации доходов от преступлений, выраженное в заключении двусторонних соглашений;
- оказание **поддержки в расследовании дел об организованной преступности, связанных с отмыванием денег**;
- координация действий, в том числе с концептуальной точки зрения, для всех специальных подразделений по расследованию в Полиции, которые **будут выявлять или расследовать преступления, совершенные организованными преступными группами**, которые также связаны с делами по отмыванию денег.

Мы считаем, что, *путем прямого упоминания компетенции Отдела НИР по предупреждению и борьбе с отмыванием денег по расследованию преступлений по отмыванию денег и связанных с ними преступлений, Положение об организации и функционировании Отдела превышает материальную компетенцию Министерства Внутренних Дел, установленную Уголовно-процессуальным кодексом (УПК)*. В соответствии со ст.269 УПК, орган уголовного преследования НЦБК осуществляет уголовное преследование по преступлениям, предусмотренным ст. 243 Уголовного кодекса „Отмывание денег”, а согласно ст.266 УПК, органом уголовного преследования МВД осуществляется уголовное преследование по каждому преступлению, не отнесенному законом к компетенции других органов уголовного преследования. Таким образом, рекомендуем пересмотреть Положение об Отделе НИР по предупреждению и борьбе с отмыванием денег с тем, чтобы привести его в соответствие с существующей нормативно-правовой базой.

В то же время мы повторяем рекомендацию учреждениям-исполнителям рассмотреть необходимость и возможность расширения полномочий Полиции в области расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, и, при необходимости, определить эффективные решения по предупреждению и полной борьбе с явлением отмывания денег, в том числе для преступлений, находящихся в ведении МВД.

Принимая во внимание вышеизложенное, мы оцениваем **поддействие**, предусматривающее создание в рамках ГИП структуры по предупреждению и борьбе с отмывания денег как **выполненное частично**, поскольку структура была создана в составе НИР ГИП и в её функцию не входит расследование преступлений, связанных с отмыванием денег, а функция по борьбе с отмыванием денег ограничена.

3.2.3. Укрепление потенциала Полиции в области борьбы с отмыванием денег, полученных в результате организованной преступной деятельности

Показатели выполнения: Деятельность по подготовке кадров организована

Срок реализации: 2017–2018

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в 2017 году сотрудники Полиции приняли участие в:

- тренингах по вопросам терроризма и свержению, борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью, контроля над экспортом оружия;

- региональной встрече экспертов в области нераспространения оружия массового поражения (ОМП);
- региональной конференции по координированию в области борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом в Юго-Восточной Европе;
- шестом заседании рабочей группы по борьбе с терроризмом SELEC;
- международных антитеррористических учениях „STRONG BORDER 2017”;
- международных учениях по подготовке и безопасности с освобождением сотрудников Посольства США, взятых в заложники.

В 2018 году были организованы следующие мероприятия:

- тренинг по расследованию преступлений, связанных с отмыванием денег;
 - обмен опытом одного из сотрудников Полиции, организованный под эгидой CEPOL, на тему „Накопление лучших практик в сфере предупреждения и борьбы с экономическими преступлениями, предупреждения отмывания денег и уклонения от уплаты налогов”, прошедший в г. Тбилиси, Грузия;
 - рабочие встречи/ателье „Проведение оценки в области предупреждения и борьбы с отмыванием денег”, организованные Службой по предупреждению и борьбе с отмыванием денег при поддержке эксперта ОБСЕ в Кишиневе;
- Кроме того, НИР стал фокусным центром по концентрации информации и был назначен ответственным за координацию процесса оценки, проводимого Комитетом MONEYVAL на уровне МВД.

Из последовательности запланированных мероприятий мы отмечаем, что первоначально полномочия Полиции в области предупреждения и борьбы с отмыванием денег должны были быть расширены, в рамках ГИП должна была быть создана специализированная структура по борьбе с отмыванием денег, а затем укреплен потенциал Полиции в этой области. Тем не менее, учитывая тот факт, что были организованы учебные мероприятия по борьбе с отмыванием денег, Ассоциация Promo-LEX оценивает **поддействие № 3.2.3 как выполненное**. Мы отмечаем, что *как действие, так и показатель выполнения сформулированы в общих чертах, без указания количества проведенных учебных мероприятий, продолжительности этих тренингов и количества обученного персонала.*

3.2.4. Расширение международного сотрудничества путем обмена данными и информацией в целях предупреждения и борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма

Показатели выполнения: Партнерства устанволены. Система по обмену данными и информацией функционирует

Срок реализации: 2017–2018

В соответствии с частями (4) и (5) ст.17 Закона № 308 от 22.12.2017 о предупреждении и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, на международном уровне Служба по Предупреждению и Борьбе с Отмыванием Денег (СПБОД) может по собственной инициативе или по запросу осуществлять отсылку, получение или обмен информацией и документами с компетентными органами других стран (юрисдикций), а в рамках национального и международного сотрудничества СПБОД и органы с функциями надзора за отчетными единицами осуществляют информационный обмен по собственной инициативе или по требованию. Соответственно, **специализированные подразделения ГИП не могут обмениваться информацией в данной области, кроме как через СПБОД.**

Тем не менее, согласно отчетам о ходе внедрения, как в 2017 году, так и в 2018 году обмен информацией осуществлялся на постоянной основе по защищенным каналам в рамках ЦМПС ГИП или через Управление международных отношений и внешней помощи (УМОВП). В то же время, по запросу Подразделения Террористических Сетей из состава Генерального Секретариата МОУП Интерпол был назначен контактный сотрудник в области борьбы с

терроризмом. Таким образом, через ЦМПС по каналу ИНТЕРПОЛА в 2017 году было рассмотрено 98 запросов от аналогичных органов других государств для обмена информацией в области предупреждения и борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, а в 2018 году - 184 материала, касающихся террористических действий.

Принимая во внимание тот факт, что определенные партнерства были установлены, Ассоциация Прото-LEX констатирует, что **поддействие № 3.2.4 было выполнено частично** и вновь обращается к учреждениям-исполнителям с рекомендацией *пересмотреть необходимость и возможность расширения полномочий Полиции в области расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, и, соответственно, расширения международного сотрудничества в области предупреждения и борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, в условия, в которых СПБОД НЦБК является национальным контактным пунктом для обмена информацией.*

Цель 4: Создание современной полицейской службы в соответствии с лучшими международными и европейскими стандартами и практикой, инициативной и способной в равной степени активно реагировать на потребности граждан и общества в целом

Цель 4 содержит поддействия, направленные на модернизацию полицейской службы в соответствии с европейскими и международными стандартами. Это общая цель, которая содержит три действия и 20 поддействий. Согласно констатациям Прото-LEX, около половины поддействий должны были быть выполнены в 2016-2018 годах. Из девяти поддействий мы считаем, что только два (22,2%) были выполнены, а четыре (44,4%) - не выполнены. Два других были квалифицированы как частично выполненные, а в случае одного действия, Прото-LEX не смог дать ему оценку из-за выявленных неопределенностей. В то же время мы подчеркиваем, что два других поддействия (4.1.1 и 4.1.2) были выполнены до истечения срока.

4.1. Внедрение Концепции коммунитарной полиции в рамках структур Генерального Инспектората Полиции

4.1.1. Разработка и утверждение Концепции коммунитарной полиции

Показатель выполнения: Концепция разработана и утверждена

Срок реализации: 2016–2020

Постановлением Правительства № 100 от 30.01.2018, была утверждена Концепция и План действий на 2018–2020 годы о коммунитарной полицейской деятельности (КПД).

В то же время отметим, что в 2016 году приказом ГИП была утверждена пилотная концепция коммунитарной полицейской деятельности в пяти полицейских участках (р. Сынжерей (ПУ № 1 Сынжерей), район Кагул, с. Зырнештий (ПУ № 3 Зырнештий), район Новые Анены, с. Булбоака (ПУ № 4 Булбоака), ПУ № 3 ИП Буюкань, г. Комрат (ПУ № 1)), а также дорожная карта на 2016 год по внедрению КПД в Республике Молдова. Кроме того, в декабре 2018 года была проведена оценка пилотных результатов, выводы следующие:

- 1) В результате опросов, проведенных в начале и конце периода внедрения, были представлены следующие результаты: в части безопасности в населенном пункте, в Комрате она снизилась на (-13,9%), а в Сынжерей выросла на (+ 10%). Заявили, что удовлетворены деятельностью Полиции в Комрате на (+ 10,5%) больше и в Сынжерей на (+ 19,4%) больше. Оценили присутствие Полиции в сообществе в Комрате таким же образом (постоянно), а в Сынжерей на (+ 5,2%)**

больше. Оценили **восприимчивость Полиции** в Комрате на (+ 2,7%) больше, а в Сынжерей на (- 21%) меньше.⁵⁷

- 2) Многочисленные информационные кампании, проводимые на центральном уровне, затрудняют организацию информационных кампаний местного значения.
- 3) Коммунитарная полицейская деятельность расценивается как излишек основной деятельности в том, что касается раскрытий, принудительных приводов, обеспечения общественного порядка, задач офицеров уголовного преследования, выявления правонарушений и т.д.
- 4) На местном уровне коммунитарная полицейская деятельность продолжает недооцениваться руководством в пользу классической полицейской деятельности.
- 5) Сотрудники не используют в полной мере инструменты коммунитарной полицейской деятельности.
- 6) Интенсивно проводятся акции с волонтерами в полиции, вовлекая их во вспомогательные мероприятия.
- 7) Наличие некоторых вакантных должностей в полицейских участках затрудняет постоянное присутствие в сообществе, поскольку необходимо охватывать полномочия отсутствующих сотрудников.
- 8) Активное участие граждан в решении проблем общественного порядка и безопасности, постоянное общение с помощью различных методов и инструментов меняет восприятие Полиции в сообществе.
- 9) Невыполнение задачи по прикреплению к каждому полицейскому участку патрульных экипажей реагирования усложнит расширение коммунитарной полицейской деятельности по модели пилотных полицейских участков, в которых эти экипажи внесли значительный вклад.

Исходя из изложенного *выше*, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что **поддействие 4.1.1 было выполнено** и рекомендует внедрение Национальной Концепции коммунитарной полицейской деятельности, с учетом выводов оценки пилотных результатов.

4.1.2. Разработка плана действий по внедрению Концепции коммунитарной полиции

Показатель выполнения: План разработан и утвержден

Срок реализации: 2017–2020

Постановлением Правительства № 100 от 30.01.2018, были утверждены Концепция и План действий на 2018-2020 годы о коммунитарной полицейской деятельности (КПД).

В связи с этим, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что **поддействие 4.1.2 было выполнено** и рекомендует внедрить План действий на 2018–2020 годы о коммунитарной полицейской деятельности и опубликование отчетов о его внедрении на web-странице Полиции.

4.1.3. Четкое разграничение полномочий участковых офицеров

Показатель выполнения: Внутренняя нормативная база скорректирована

Срок реализации: II полугодие 2016 года – I полугодие 2017года

Согласно отчетности по данному поддействию в рамках внедрения СРП и в рамках внедрения Концепции Коммунитарной Полиции, в целях организации деятельности полицейских участков в контексте реформы подразделений Полиции был разработан и утвержден **Приказ ГИП № 260 от 04.06.2018 „Об утверждении Инструкции по временной организации деятельности Полицейских участков“**.

⁵⁷ Опросы из других населенных пунктов не включены в Отчет об оценке пилотирования коммунитарной полицейской деятельности от 28.12.2018.

Отметим, что четкое установление компетенций участковых офицеров и разграничение компетенций сотрудников других подразделений Полиции может осуществляться только вместе с другими ведомственными или нормативными актами, которые регулировали бы полномочия других сотрудников и которые, по-видимому, не были пересмотрены. Кроме того, поскольку Инструкция о временной организации деятельности Полицейских Участков разработана в соответствии с действующей нормативно-правовой базой, которая не была изменена в этом отношении, в документе содержатся только общие нормы, касающиеся полномочий полицейского участка и руководителей полицейских участков, без уточнения аспектов, касающихся компетенции участковых офицеров и представителей различных структур Полиции, в отношении:

- выявления и расследования преступлений и правонарушений;
- установление личности и преследование правонарушителей;
- реагирование на обращения граждан и патрулирование;
- принудительный привод лиц.

Также отметим, что согласно заключению Отчета об оценке пилотной коммунитарной полицейской деятельности № 262 от **28.12.2018**, *коммунитарная полицейская деятельность рассматривается как излишек основной деятельности в том, что касается раскрытий, принудительных приводов, обеспечения общественного порядка, задач офицеров уголовного преследования, выявления правонарушений и т.д. Отстранение работников от проблем сообщества, в основном, обусловлено выполнением ненадлежащих функций, таких как принудительный привод в различные инстанции; участие в дневных дежурствах в рамках оперативных групп; участие в раскрытии преступлений без исполнителя.* Несмотря на то, что срок реализации действия по четкому определению компетенций участковых офицеров установлен на II полугодие 2016 года - I полугодие 2017 года, оно также было возобновлено в Плане действий на 2018–2020 годы о коммунитарной полицейской деятельности, утвержденном Постановлением Правительства № 100 от 30.01.2018, в качестве срока реализации установлено I полугодие 2018 года и состоит из двух поддействий:

- a) определение категорий полномочий, которые должны быть четко установлены;
- b) разработка предложений по внесению изменений в нормативную базу, касающуюся компетенций сотрудников полицейского участка.

Принимая во внимание вышеизложенное, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что **поддействие** по четкому определению компетенций участковых офицеров **не было выполнено**. В то же время, *рекомендуем продолжить эффективную и действенную реализацию данного поддействия, таким образом, чтобы обязанности участковых офицеров были четко регламентированы, в том числе в отношениях со следственными структурами и структурами патрульного реагирования, чтобы участковые офицеры не выполняли неспецифические для них задачи; ведь, невыполнение данного действия ставит под угрозу реализацию цели по внедрению Концепции коммунитарной полиции.*

4.1.4. Повышение коммуникативных способностей участковых офицеров

*Показатели выполнения: Обучение проведено
Срок реализации: 2017–2020*

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в течение 2017 года были организованы и проведены ряд тренингов для сотрудников Полиции:

- 1) Учебный курс на тему „Коммунитарная полицейская деятельность” в период 31 января – 3 февраля 2017 года, под эгидой Посольства Швеции в Молдове, в рамках которого прошли обучение 50 сотрудников Полиции.
- 2) Ателье на тему „Коммунитарная полицейская деятельность” в период 6–8 февраля 2017 года, под эгидой Посольства Швеции в Молдове, в котором приняли участие

сотрудники Полиции, других органов власти,⁵⁸ представители НПО,⁵⁹ международных организаций⁶⁰ и Совета местных органов управления Молдовы.

- 3) Ателье „Коммунитарная полицейская деятельность (КПД) в пилотных населенных пунктах”, 3 мая 2017 года, организованное ИПП с участием руководителей Управления Полиции муниципия Кишинев, инспекторов полиции Кагул, Комрат, Хынчешты, Окница, Сынжерей и Унгены, представителей органов местного публичного управления и неправительственных организаций.

Доводим до сведения, что из представленной информации невозможно определить ни количество участковых полицейских обученных с целью повышения коммуникационных способностей, ни количество учебных часов, накопленных каждым из участковых офицеров.

В то же время, в 2018 году, Распоряжением ГИП от 05.04.2018 „Об организации и проведении базовой профессиональной подготовки на рабочем месте, раздел общая подготовка, с сотрудниками подразделений Генерального Инспектората Полиции”, весь личный состав полицейских участков ИП, отобранных для пилотирования (Новые Анены, Кагул, Комрат, Сынжерей, Буюкань) прошел изначально подготовку на тему „Деятельность Коммунитарной Полиции в Республике Молдова”. По Программе Шведской Полиции по поддержке реформы Полиции в Молдове прошли обучение **85 сотрудников**: из состава ИП Новые Анены – 20, ИП Буюканы – 10, ИП Кагул – 20, ИП Комрат – 17, ИП Сынжерей – 18. Таким образом, **83%** личного состава полицейских участков, отобранных для пилотирования коммунитарной полицейской деятельности, и 103 контролирующих их сотрудника, прошли обучение.

Ассоциация Promo-LEX рекомендует учреждениям-исполнителям расширить обучение для участковых офицеров из всех подразделений, проводить периодическую оценку коммуникационных способностей участковых офицеров и влияния проведенного обучения.

4.1.5. Развитие инфраструктуры зданий полицейских участков и инспекторатов полиции в соответствии со стандартами в данной области

*Показатель выполнения: Инфраструктура модернизирована согласно стандартной модели
Срок реализации: 2017–2020*

Несмотря на то, что в 2016 году была проведена оценка технического состояния и правового режима полицейских участков, была утверждена стоимость инфраструктурных потребностей и потребностей в оборудовании для оснащения пяти полицейских участков из различных регионов, согласно Отчету о ходе внедрения СРП, „разработку и **утверждение единых стандартов** в отношении архитектуры зданий полицейских участков и необходимого оснащения для обеспечения оптимальных условий деятельности *не представилось возможным реализовать из-за отсутствия единого видения*”.

Тем не менее, в 2018 году была утверждена Концепция технических требований к функционированию полицейского участка (Приказ ГИП № 286 от 22.06.2018).

Отметим, что все действия, предпринятые в 2017-2018 годах для развития инфраструктуры зданий полицейских участков и инспекторатов полиции учреждениями-исполнителями, указаны в поддествии № 1.6.1. *Улучшение инфраструктуры и материально-технического потенциала Полиции в целях реализации полномочий, установленных законом*. В связи с этим, **непонятно включение в две разные цели Плана действий двух одинаковых мероприятий с тем же сроком реализации**.

⁵⁸ Генеральная Прокуратура, Министерство Труда, Социальной Защиты и Семьи, Национальный Инспекторат Пробации

⁵⁹ „Ла Страда”, Институт Публичных Политик, Центр Прав Женщин.

⁶⁰ ПРООН Молдова, СОРОС Молдова.

4.1.6. Разработка Концепции по предупреждению преступности

Показатель выполнения: Концепция разработана и утверждена

Срок реализации: 2017

Концепция по предупреждению преступности была утверждена Приказом ГИП № 530 от 29.12.2017.

Концепция устанавливает инструменты и методы предупреждения и борьбы с преступностью, обеспечивая защиту прав и свобод человека, общественных интересов, национальной безопасности, а также устранение последствий незаконной деятельности.

Таким образом, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что **поддействие 4.1.6 было выполнено** и рекомендует внедрение концепции и периодическую оценку степени её реализации.

4.1.7. Организация работы по профилактике в соответствии с рисками и тенденциями преступности

Показатели выполнения: Предупредительные меры проведены; Отчеты по анализу рисков разработаны

Срок реализации: 2017–2020

Согласно ответу ГИП № Р-II/143 от 12 августа 2019 года на запрос Ассоциации Promo-LEX о предоставлении информации, в период 2017–2018 годов было составлено 90 отчетов по анализу преступности.

Как в 2017 году, так и в 2018 году, проводились кампании по информированию и осведомленности населения, большинство из которых были реализованы в партнерстве с неправительственными организациями.

Цель кампании	2017	2018
Интернет-безопасность и информационная безопасность	1. День безопасности в Интернете 2. „В виртуальном пространстве опасности вполне реальны”	1. „Не постите свою жизнь, живите её” 2. „Насилие от клика к клику” 3. „Скажи Нет”, предупреждение сексуального насилия над детьми в online-пространстве”
Предупреждение насилия в семье	1. „Защити семью от насилия” 2. Флэшмоб „One Billion Rising Moldova”	1. „Защити семью от насилия” 2. Меры третичного предупреждения в отношении семейных агрессоров „Школа ненасильственных отцов”
Предупреждение торговли людьми	1. „Невидимы среди нас”	1. „Невидимы среди нас” 2. Акция на тему „Вместе скажем нет торговле людьми”
Безопасность и защита детей – предупреждение ювенальной делинквентности, снижение уровня виктимизации	1. „Информационный патруль в действии” 2. „Юность без девиантности” 3. „Молодые послы бросают вызов молодому поколению”	1. „Обученный ребенок – защищенный ребенок” 2. „Вместе за предупреждение ювенальной делинквентности”
Продвижение антитабачной политики	1. „Вначале дым, в конце пепел. Здоровый воздух для прекрасного будущего!”	

Безопасность дорожного движения	<ol style="list-style-type: none"> 1. „Ты выбираешь, как вернуться домой!” 2. „Будь другим – осторожным и ответственным” 3. „Снизьте скорость – каждая жизнь важна” 4. „Безопасность твоего ребенка зависит от тебя” 5. „НИП дарит подарки детям из социально-уязвимых семей” 6. „Знаете, как избежать опасности на улице?” 7. „В безопасности в школе, в безопасности дома” 8. „Не позволяй алкоголю управлять тобой, кто-то дорогой ждет тебя дома” 9. „Сотрудники Национального Инспектората по Патрулированию удивили женщин за рулем, пожелав им искренних поздравлений с 8-ым Мартом” 	<ol style="list-style-type: none"> 1. „Безопасность дорожного движения, от мала до велика” 2. „Знаете, как избежать опасности на улице?” 3. „В путь, но не в любом состоянии” 4. „ Будь другим – осторожным и ответственным!” 5. Проект „Заботливые бабушки и дедушки” <p>Специальные акции, такие как:</p> <ol style="list-style-type: none"> 6. „Скорость” 6. „Белые ночи” 7. „Борьба с незаконной перевозкой пассажиров” 8. „Пешеход” 9. „Светофор” 10. „Тень” 11. „Автобус” 12. „Железнодорожный переезд”
Предупреждение грабежей и разбоев	-	1. „Твоя безопасность имеет значение!”
Сокращение потребления наркотиков и снижение рисков ВИЧ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Флэшмоб „Победим СПИД вместе!” 2. Флэшмоб „Свеча памяти” 	<ol style="list-style-type: none"> 1. „Нераспознаваемый – непередаваемый” 2. „Скажи наркотикам нет!”
Надзор за оборотом оружия гражданского назначения – предупреждение инцидентов с использованием и применением огнестрельного оружия	-	1. „Сейчас самое время, сдай оружие!”
Улучшение диалога с гражданами, коммунитарной полицией, повышение гражданской ответственности	<ol style="list-style-type: none"> 1. „Полиция на улице” – ближе к гражданам 2. „За кулисами Полиции” 3. Используй свой потенциал, присоединяйся к Полиции!” 4. „Вместе за твою безопасность” 5. Программа „Наблюдение за Соседством” 	<ol style="list-style-type: none"> 1. „За кулисами Полиции” 2. Программа „Наблюдение за Соседством”
Другое	<ol style="list-style-type: none"> 1. „Неважно, что предсказывают звезды, важно, что говорит Закон!” 2. „Полиция дарит улыбку детям” 3. Флэшмоб „Не бросай свою жизнь!” 4. Флэшмоб „Любовь идет рука об руку с уважением и доверием” 5. Флэшмоб „Семьи без границ” 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Кампания „Юность в безопасности” 2. Благотворительная кампания „Пасхальный караван” 3. Мероприятие „Правда об организованной преступности” 4. Концепция „Алея безопасности”

В то же время, в 2017 году начала работу Патрульная служба на велосипедах, которая должна была патрулировать, в частности, пешеходные, развлекательные зоны и зоны отдыха в Кишиневе. В 2018 году в процессе внедрения находилось пилотирование проекта

патрулирования на велосипедах в рамках ИП Кагул и ИП Бельцы. Кроме того, в 2018 году состоялась официальная передача Мобильного центра предупреждения и информирования Управлению Полиции АТО Гагаузия, а в г. Резина был торжественно открыт второй „Детский городок безопасности дорожного движения”.

В нижеследующей таблице показано количество информационно-просветительских мероприятий, распространенных листовок, число бенефициаров и число полицейских рейдов в 2018 году:

Таблица № 5. Количество информационно-просветительских мероприятий

Цель проведенных мероприятий	Информационно-просветительские мероприятия	Количество бенефициаров	Количество распространенных листовок	Кол-во полицейских рейдов
Безопасность и защита детей – предупреждение ювенальной делинквентности, снижение уровня виктимизации	9 670	427 004	284 298	3 279
Насилие в семье	4 905	66 008	53 605	-
Надзор за оборотом оружия гражданского назначения – предупреждение инцидентов с использованием и применением огнестрельного оружия	3 528	46 365	41 901	-
Предупреждение потребления алкоголя и уменьшение его последствий	3 805	41 756	30 803	3 878
Продвижение антитабачной политики	2 881	34 690	23 213	-
Сокращение потребления наркотиков и снижение рисков ВИЧ	1 791	22 613	19 371	-
Предупреждение имущественных преступлений	-	-	-	6 944
Безопасность сообщества в целом	-	-	-	7 794

По данным *Таблицы 5* и в соответствии с деятельностью по предупреждению преступности в соответствии с рисками и тенденциями преступности, можно сделать вывод о том, что самым высоким риском преступности в 2018 году была ювенальная делинквентность, необходимо обеспечение безопасности и защиты детей.

Ассоциация Promo-LEX оценивает показатели выполнения соответствующего поддействия как общие и неизмеримые, причина по которой объективная оценка степени его реализации становится невозможной. В то же время, Ассоциация Promo-LEX рекомендует учреждениям-исполнителям разрабатывать ежегодные планы по предупреждению преступности в соответствии с рисками и тенденциями преступности, проводить долгосрочные кампании, независимые от организованных совместно или по инициативе гражданского общества, и объективно оценивать результаты проведенных профилактических мероприятий.

4.2. Разработка Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании (*Intelligence-led policing*) и её распространение на всей территории страны.

4.2.1. Разработка Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании, с использованием международного опыта в данной области

*Показатель выполнения: Концепция разработана и утверждена
Срок реализации: II полугодие 2016 года*

14.06.2017 был утвержден Приказ ГИП № 258 „Об утверждении Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании *Intelligence-led policing*”, согласно которому руководители подразделений ГИП должны обеспечить ознакомление и соблюдение подчиненным персоналом положений приказа, а Центр анализа информации НИР будет обеспечивать систематическое обучение сотрудников компетентных подразделений ГИП. Концепция *Intelligence-led policing* (ILP) представляет собой основу для принятия решений для менеджеров, основанную на оперативных (*intelligence-led*) знаниях о преступности и преступниках, институциональных возможностях, а также на понимании общества. Эта система принятия решений подразумевает принятие конкретных систем и методов работы, которые облегчат обоснование решений (стратегических, тактических, оперативных) на различных институциональных уровнях (местном, региональном, национальном).

Затем, Приказом ГИП № 324 от 27 июля 2017 года, был утвержден План действий по внедрению Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании ILP.

Исходя из вышеизложенного, Ассоциация Promo-LEX оценивает поддействие 4.2.1 как **выполненное** и рекомендует эффективное внедрение данной концепции и, соответственно, утвержденного в связи с этим Плана действий.

4.2.2. Участие в реализации проектов «twinning» (целевого сотрудничества) по реализации Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании (*Intelligence-led policing*)

*Показатели выполнения: Проекты разработаны и внедрены
Срок реализации: 2017–2019*

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, по данному действию отчитались только в 2016 году („Делегация ЕС должна объявить конкурс по закупкам и целевому сотрудничеству (twinning)”).

В связи с этим, Ассоциация Promo-LEX обращает внимание, что срок реализации данного действия намечен на 2019 год и что существует вероятность невыполнения данного поддействия. В связи с этим рекомендуем учреждениям-исполнителям отчитываться о мероприятиях, проводимых каждый год, начиная с периода, установленного для реализации, а в случае отсутствия мер, предпринятых по этому вопросу, до конца 2019 года, рекомендуем изучить возможность продления срока реализации действия.

4.2.3. Реорганизация структур по анализу информации

Показатели выполнения: Информационно-аналитический центр реорганизован в качестве центрального органа под руководством Генерального инспектора полиции. Региональные структуры созданы и работают

Срок реализации: 2017

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, данное действие должно быть реализовано одновременно с утверждением проекта Постановления Правительства об утверждении Положения об организации и функционировании ГИП и его предельной штатной численности, новый структурный проект предусматривает создание специализированного подразделения по анализу информации, которое будет обладать компетенцией по синтезу данных в области расследования преступлений, общественной безопасности и т.д. В то же время в контексте регионализации будут созданы региональные структуры для анализа рисков.

В связи с этим, Ассоциация Promo-LEX оценивает **поддействие 4.2.3 как невыполненное** и повторяет свою рекомендацию, касающуюся возобновления деятельности по общественному обсуждению проекта Положения об организации и функционировании ГИП и его предельной штатной численности и его утверждение в ближайшее время.

4.2.4. Укрепление потенциала по анализу рисков

Показатель выполнения: Специализированная структура создана и работает

Срок реализации: 2017–2018.

Принимая во внимание, что структура по анализу информации не была реорганизована, как было запланировано поддействием 4.2.3, следовательно её потенциал также не может быть укреплен, это действие затягивается из-за не утверждения Постановления Правительства, касающегося Положения об организации и функционировании ГИП и его предельной штатной численности.

Таким образом, Ассоциация Promo-LEX оценивает **поддействие 4.2.4 как невыполненное.**

4.2.5. Улучшение возможностей оперативного анализа и тактики

Показатели выполнения: Обучение организовано и проведено. Специализированное оборудование закуплено и соответствующие информационные приложения внедрены. Стандартные операционные процедуры для сбора информации установлены

Срок реализации: 2019–2020

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, для развития возможностей Информационно-аналитического центра и аналитических единиц из состава подразделений, в частности территориальных, Полиции, была закуплена вычислительная техника (23 информационных устройства и 71 монитор), один сервер баз данных, одно устройство для сбора и хранения данных типа System Storage и одно устройство для взаимосвязи и администрирования информационных сетей.

Также, Приказом ГИП № 265 от 08.06.2018, была утверждена Концепция оповещения об уязвимостях и угрозах в адрес общественного порядка и безопасности сообщества **„Карта угроз“**.⁶¹ „Карта угроз“ направлена на анализ и оценку угроз в адрес общественного порядка и безопасности сообщества путем вовлечения/участия в данном процессе гражданского общества, а конкретный результат и конечная цель аналитических продуктов, поставляемых системой, состоит в массовом присутствии офицеров полиции в зонах, в которых было сообщено об угрозах. С момента запуска (22.08.2018) и до конца 2018

⁶¹ <https://bit.ly/2KxIPo1>

года было зарегистрировано 775 оповещений об угрозах и уязвимостях, выявленных гражданами.

Ассоциация Promo-LEX приветствует тот факт, что реализация данного поддействия была начата до установленного Планом действий срока, и рекомендует развитие „Карты угроз” и её продвижение, с тем, чтобы граждане Республики Молдова могли эффективно её использовать, а их оповещения соответствовали их ожиданиям и, соответственно, выросла безопасность сообщества.

4.2.6. Создание, введение в действие и развитие Службы по коммуникации и информационным технологиям Генерального Инспектората Полиции

*Показатель выполнения: Подразделение создано и работает
Срок реализации: II полугодие 2016 года*

Приказом ГИП № 122 от 26.04.2016, были внесены изменения в организационную структуру ГИП, а в рамках Службы закупок и логистики ГИП была создана Служба технического обслуживания (три должности) с целью отнесения компетенций в сегменте ИТ.

Ассоциация Promo-LEX обращает внимание на тот факт, что Служба по коммуникации и информационным технологиям должна создаваться и функционировать в рамках ГИП, а не Службы закупок и логистики ГИП. Тем более, что аспект, касающийся компетенций Службы технического обслуживания и степень, в которой они соответствуют компетенциям Службы по коммуникации и информационным технологиям является неопределенным. По этой причине **Promo-LEX не может оценить степень реализации данного поддействия.**

Кроме того, так как Положение об организации и функционировании ГИП и его предельной штатной численности еще только предстоит утвердить и, соответственно, некоторые структуры могут быть реорганизованы, *рекомендуем рассмотреть возможность создания Службы по коммуникациям и информационным технологиям в рамках ГИП, как это предусмотрено поддействием 4.2.6.*

4.2.7. Создание специализированного подразделения Генерального Инспектората Полиции по обеспечению безопасности информационных систем, управляемых Полицией, и защите персональных данных

*Показатель выполнения: Подразделение создано и работает
Срок реализации: II полугодие 2016 года*

Приказом МВД № 349 от 30.12.2015, в рамках Управления инспектирования личного состава была образована Служба по защите персональных данных (СЗПД), а Приказом МВД № 50 от 22.02.2016, Положение об организации и функционировании Управления инспектирования личного состава было приведено в соответствие с изменениями штатного расписания (введение полномочий, должностных прав). Тем не менее, согласно предоставленной ГИП информации, в обязанности Службы по защите персональных данных не входит защита информационных систем, управляемых Полицией. Служба была полностью укомплектована к 26 апреля 2016 года. 23 февраля 2016 года был издан Приказ ГИП № 47 „Об утверждении политики безопасности в рамках ГИП”.

Принимая во внимание вышеперечисленное, Ассоциация Promo-LEX оценивает данное **поддействие** как **частично выполненное**, поскольку в обязанности созданного подразделения не входит обеспечение безопасности информационных систем, управляемых Полицией. В то же время, *рекомендуем при утверждении Положения об организации и функционировании ГИП и его предельной штатной численности рассмотреть возможность создания подразделения, которое включало бы как функцию*

обеспечения безопасности информационных систем, управляемых Полицией, так и защиту персональных данных.

4.2.8. Приобретение оборудования и специальной техники

Показатели выполнения: Оборудование и специальная техника закуплены

Срок реализации: 2017–2019

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, информация представленная в рамках данного поддействия аналогична информации, представленной в 2017 году по п. 1.4.8. Укрепление потенциала реагирования путем оснащения оборудованием и специальной техникой подразделений полиции, ответственных за поддержание и обеспечение общественного порядка.

В связи с этим, рекомендуем учреждениям, внедряющим СРП, включать только информацию, касающуюся закупки оборудования и специальной техники, направленного на реализацию основного действия – Разработка Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании (Inteligence-led policing), и ее распространение на всей территории страны

В то же время, в 2018 году были закуплены: один сервер баз данных, одно устройство для сбора и хранения данных типа System Storage и одно устройство для взаимосвязи и администрирования информационных сетей. Приобретенный сервер предназначен для обслуживания информационного приложения по сбору, систематизации и анализу информации, полученной в ходе полицейской деятельности.

4.2.9. Создание коммуникационной сети голосовой передачи данных в Полиции

Показатель выполнения: Сеть создана и функционирует

Срок реализации: 2019–2020

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, с целью реализации данного поддействия были предприняты предварительные действия, начатые в 2017 году и продолженные в 2018 году. Также были приобретены некоторые вещи:

2017	2018
<ul style="list-style-type: none">- Был учрежден Комитет по мониторингу для внедрения в рамках ГИП коммуникационной сети голосовой передачи защищенных данных.⁶²- Был разработан План действий по внедрению коммуникационной сети голосовой передачи защищенных данных и создан комитет по мониторингу в рамках ГИП.⁶³- Было разработано технико-экономическое обоснование для определения оптимальных мест для установки базовых станций в стандарте TETRA для охвата радиосигналом всей территории Республики Молдова.- Были установлены типы и количество коммуникационного оборудования, необходимого для реализации проекта.- Было определено количество и тип радиотерминалов, необходимых для оснащения полицейских патрулей и экипажей специального вмешательства.- Был подписан договор закупки коммуникационного оборудования по проектированию, установке и взаимосвязи для создания сети радиосвязи в стандарте TETRA под	<ul style="list-style-type: none">- Был проведен аудит сайтов для всех 82 помещений кандидатов для установки оборудования TETRA и микроволнового оборудования.- Был проведен аудит сайтов, создавших входы необходимые для обозначенных формуляров на уровне сайта.- Была проведена оценка существующих систем ГИПП и проверено их техническое состояние с представленным отчетным документом.- Был выполнен детальный дизайн системы и подробно пересмотрено Технико-экономическое обоснование.- Был разработан подробный дизайн размещения в обозначенных помещениях для установки базовых станций и радиорелейных соединений.- Была проведена техническая экспертиза 24 помещений кандидатов на 2018 год.- Были подписаны договора на размещение с национальными операторами связи на установку оборудования TETRA.- Служба информационных технологий МВД была назначена ответственной за внедрение Системы

⁶² Учрежден Приказом ГИП № 402 от 09.10.2019. См.: <https://bit.ly/2KEYS61>

⁶³ Утверждено Приказом МВД № 401 от 29.12.2017. См.: <https://bit.ly/2KInMOI>

<p>ключ, с производителем МОТОРОЛА. Стоимость договора составляет 6 929 226,91 евро без НДС.</p>	<p>радиосвязи в стандарте TETRA.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Были проведены подготовительные курсы для персонала, администрирующего сети. - Были получены необходимые разрешения для установки базовых станций и радиорелейных соединений. - Был заключен План частот для всех 82 помещений кандидатов. - Была подготовлена процедура детального тестирования приемочных испытаний инфраструктурного оборудования на заводе. - Было протестировано инфраструктурное оборудование на заводе в Берлине SIC – сентябрь 2018 года. - Новая система была введена в действие. - была произведена миграция баз данных, пользователей и 36 базовых станций в новую систему.
<p>ЗАКУПКИ:</p>	
<ul style="list-style-type: none"> - Было приобретено 45 радиотерминалов для БПОН „FULGER”. Радиотерминалы были запрограммированы и внедрены в систему радиосвязи TETRA. - Было поставлено 190 портативных радиотерминалов в стандарте TETRA и 103 мобильных радиотерминалов в стандарте TETRA для нужд Полиции. 	<ul style="list-style-type: none"> - Было поставлено все оборудование, запланированное на 2018 год, плюс оборудование, запланированное на 2019 год согласно Дополнительному соглашению к Договору № 273AP от 06.12.2017.

Согласно Отчету о ходе реализации в 2018⁶⁴ году Плана действий МВД по внедрению коммуникационной сети в стандарте TETRA, три действия, запланированных к реализации после второго полугодия 2018 года были выполнены до установленного срока.

На следующей диаграмме показана степень реализации Плана действий в соответствии с Отчетом о проделанной работе.

График № 11. Степень реализации в 2018 году Плана действий по внедрению коммуникационной сети



⁶⁴ Отчет о ходе внедрения коммуникационной сети в стандарте TETRA в рамках МВД согласно Плану действий МВД по внедрению коммуникационной сети в стандарте TETRA, утвержденный Приказом МВД № 401 от 29.12.2018. См.: <https://bit.ly/33uHgP9>

Ассоциация Promo-LEX *положительно оценивает инициирование реализации поддействия 4.2.8 до намеченного планом действий по внедрению СРП срока.*

4.2.10. Развитие интегрированной информационной сети Полиции

*Показатель выполнения: Система разработана
Срок реализации: 2017–2020*

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в 2017 году Служба информационных технологий МВД разработала проектно-сметную документацию для проектирования сети ЛКС территориальных подразделений Полиции, возникла необходимость определить финансовые ресурсы для построения этих сетей.

Приказом МВД № 248 от 24.07.2018 „О передаче материального имущества”, Служба информационных технологий МВД передала на баланс ГИП 44 технических проекта по реконструкции локальных компьютерных сетей (ЛКС) в территориальных единицах Полиции, на сумму в 2 698 378,55 леев. В 2018 году удалось внедрить два из 44 проектов по производству сети ЛКС, в ИП Криуляны и ИП Теленешты.

В заключение, чтобы это действие было внедрено до конца 2020 года, Ассоциация Promo-LEX подчеркивает, что в период 2019–2020 годов, следует внедрять по 22 проекта по производству сети ЛКС каждый год.

4.3. Укрепление потенциала по патрулированию, реагированию и вмешательству Полиции по обращениям граждан

4.3.1. Реорганизация Национального Инспектората по Патрулированию путем децентрализации структур патрулирования

*Показатель выполнения: Национальный Инспекторат по Патрулированию Генерального Инспектората Полиции реорганизован
Срок реализации: II полугодие 2016 года – I полугодие 2017 года*

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в течение 2016–2018 годов были реализованы действия, направленные на разработку концептуального видения по реорганизации НИП. Таким образом:

- Распоряжением ГИП № 34/3-443 от 11.12.2017, была образована рабочая группа по разработке **структуры Национального Инспектората Общественной Безопасности ГИП**. Проект структуры Национального Инспектората Общественной Безопасности предусматривает слияние НИП и ГУОБ;
- в 2018 году было разработано *Видение по децентрализации деятельности по охране общественного порядка и безопасности на уровне территориальных подразделений Полиции и образованию в рамках Генерального Инспектората Полиции Национального Инспектората Общественной Безопасности*, в следующем логическом порядке:
 - 1) образование НИОБ в рамках ГИП путем слияния НИП с ГУОБ;
 - 2) децентрализация деятельности по охране общественного порядка и безопасности путем предоставления территориальным подразделениям Полиции компетенций и персонала, необходимого для управления ситуацией на местном уровне.

В то же время, реорганизация НИП затягивается из-за не утверждения проекта Постановления Правительства, касающегося организации и функционирования ГИП. Таким образом, Ассоциация Promo-LEX оценивает данное **поддействие как невыполненное** и вновь рекомендуем возобновить деятельность по продвижению проекта указанного Постановления Правительства и, соответственно, его утверждение в ближайшее время.

4.3.2. Развитие интегрированной системы управления экстренными вызовами в ведении Полиции

Показатели выполнения: Концепция по вмешательству разработана и утверждена. Специальные информационные системы работают. Среднее время вмешательства Полиции составляет 15 мин.

Срок реализации: 2017–2018

24.11.2017, Приказом МВД № 351, была утверждена Концепция функционирования Интегрированной системы управления экстренными вызовами (ИСУЭВ), поступившими в Полицию и План действий по её внедрению.⁶⁵

В 2018 году, в целях внедрения соответствующего действия было предпринято следующее:

- была произведена **миграция необходимых данных из Системы информационного менеджмента экстренных ситуаций МВД (СИМЭС) в Автоматизированную информационную систему 112 (АИС 112)**, обеспечив тем самым установку рабочих станций для региональных Диспетчерских центров, в том числе для использования СИМЭС и АИС 112;
- были образованы **Диспетчерские службы „Центр” и „Кишинев”** для управления полицейскими силами по реагированию на экстренные вызовы граждан в центральном регионе страны (в качестве временного решения образован в составе **УП мун. Кишинев**). Для введения их в действие, Приказом ГИП № 278 от 18.06.2018, было утверждено Типовое положение об организации и функционировании диспетчерского центра в составе территориального подразделения Полиции и типовые должностные инструкции для сотрудников. Начиная с 1 июня, **региональные диспетчеры** работают только в АИС 112⁶⁶, экстренные вызовы 901, 902 и 903 перенаправляются на единый номер **112**;
- в целях оптимизации локализации, была инициирована процедура получения услуг GPS от одного поставщика услуг, было закуплено 700 GPS-трекеров (*400 – в 2017 году, 300 – в 2018 году*), из которых **400 были уже установлены**. На базе этих технологий, в ходе экстренного вмешательства, диспетчеры смогут определить транспортные средства, расположенные ближе всего к месту происшествия, и, следовательно, время реакции будет сокращено;
- на уровне ГИП была создана рабочая группа, ответственная за оценку роли оперативной группы уголовного преследования из состава территориальных подразделений, и внесение новых оперативных предложений;
- **Приказом ГИП № 232 от 07.05.2018, была утверждена Инструкция о первичной реакции на экстренные вызовы, устанавливающая единые принципы**. В инструкции описывается, как принимать и регистрировать экстренные вызовы в полицейских диспетчерских/дежурных службах, а также распределение ресурсов для их решения в соответствии с материальными и территориальными полномочиями. В то же время Инструкция устанавливает как минимум два экипажа патрулирования и оперативного реагирования, которые должны быть созданы в инспекторатах полиции и пять для секторов муниципиев Кишинев и Бельцы;
- для обеспечения эффективного координирования полицейских сил, задействованных в различных полицейских миссиях, была разработана проектно-сметная документация по реконструкции здания, предназначенного для **Центра по Координированию Миссий ГИП**;
- для обеспечения внедрения приложений, предназначенных для патрульной деятельности и оперативного реагирования, **разрабатывается модуль**

⁶⁵ Концепция функционирования Интегрированной системы управления экстренными вызовами и План действий по её внедрению. <https://bit.ly/2OTLcps>

⁶⁶ 29 марта 2018 года был запущена Единая Национальная Служба 112, а Постановлением Правительства № 647 от 10.07.2018 было утверждено Положение о взаимодействии между ЕНСЭВ и службами экстренного реагирования.

„LEGITIMĂRI”, для обеспечения учета лиц и остановленного полицией транспорта для идентификации, была завершена разработка архитектуры приложения и проведены подготовительные действия для пилотирования в рамках НИП.

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП⁶⁷ и Отчету о деятельности Полиции за 2018⁶⁸ год, согласно данным АИС „112”, среднее время вмешательства в 2018 года (июнь–декабрь) /**среднее время реагирования** на вызовы граждан составило **25 минут**.

Согласно Отчету о реализации Плана действий по внедрению Концепции функционирования Интегрированной системы управления экстренными вызовами, поступивших от полиции в 2018 году, время реагирования на экстренные вызовы сократилось **с 42 минут на национальном уровне до 33 минут**.

Согласно Отчету о внедрении Программы деятельности Правительства на 2016–2018⁶⁹ годы, представленному 13.12.2018, время реагирования на вызовы граждан в Автоматизированной информационной системе 112 сократилось **с 20-25 минут до 13-18 минут** для мун. Кишинев, а для остальной части страны – **с 42 до 23 минут**.

В то же время, согласно ответу ГИП № Р-II/143 от 12.08.2019 на запрос информации, в период 2015–2017 годов система сбора данных о времени вмешательства доказала свою неэффективность, поскольку данные заполнялись вручную персоналом дежурных служб и были сильно искажены. Среднее время, о котором сообщалось в течение этого периода, составляло от 13 до 15 минут, но, согласно проведенным проверкам и оценке реальной ситуации, оно составляло **около 42 минут**. После внедрения АИС 112 наблюдается устойчивое снижение динамики: с 42-43 минут в 2018 году (июль-декабрь) до 31-34 минут в июле 2019 года.

Принимая во внимание *вышеизложенное*, Ассоциация Promo-LEX обращает внимание учреждений-исполнителей на среднее время реагирования на вызовы граждан, отраженное в разных отчетах, и рекомендует использовать одни и те же данные за те же периоды.

*Учитывая, что данное действие должно было быть реализовано до 2018 года, мы заключаем, что показатель выполнения в отношении среднего времени вмешательства не был достигнут. Исходя из того факта, что у действия есть несколько показателей выполнения, один из которых был достигнут, мы заключаем, что **поддействие 4.3.2 было выполнено частично**. В то же время отмечаем, что, согласно Матрице политик, показатель сокращения среднего времени вмешательства должен быть достигнут в 2020 году. В связи с этим рекомендуем учреждениям-исполнителям продолжать усилия по сокращению среднего времени вмешательства на экстренные вызовы граждан.*

4.3.3. Улучшение навыков общения сотрудников, задействованных в интегрированном управлении экстренными вызовами

*Показатели выполнения: Обучение организовано и проведено
Срок реализации: 2017–2020*

Специализированные структуры ГИП организовали в период 11–27 июля 2017г. учебные семинары со всем персоналом дежурных служб подразделений ГИП, задействованным в процессе реагирования на экстренные вызовы, всего 316 сотрудников.

В то же время было проведено обучение 42 сотрудников региональных диспетчерских по вопросам применения **Системы информационного менеджмента экстренных ситуаций**

⁶⁷ Отчет о ходе реализации Плана действий по внедрению Стратегии Развития Полиции за 2018 год, стр. 31. См.: <https://bit.ly/2TG18ul>

⁶⁸ Отчет о деятельности Полиции за 2018 год, стр. 12. <https://bit.ly/2Kld6iM>

⁶⁹ Отчет о внедрении Программы деятельности Правительства на 2016–2018 годы, стр. 70. <https://bit.ly/2Z5lxKi>

МВД. После того как была произведена миграция необходимых данных из Системы информационного менеджмента экстренных ситуаций МВД в Автоматизированную информационную систему 112, в 2018 году было проведено обучение 44 сотрудников полиции по вопросам управления **Информационной Системой Вызовов 112.**

В то же время, согласно ответу ГИП № Р-И/143 от 12.08.2019 на запрос информации, в том, что касается определения способа связи дежурных офицеров/оперативных инспекторов из состава диспетчерских и дежурных служб подведомственных подразделений ГИП, во время получения вызовов от граждан в период с 26 мая по 1 июня 2016 года были сделаны контрольные звонки. В результате были обнаружены некоторые отклонения и начаты служебные расследования.

В связи с этим, Ассоциация Promo-LEX *рекомендует периодически повторять проверки такого типа, чтобы оценить реальную эволюцию навыков общения персонала, задействованного в принятие экстренных вызовов, и результатов проведенного обучения.*

Цель 5: Продвижение и внедрение принципа нетерпимости к коррупции, дискриминации и жестокому обращению в деятельности Полиции

Цель 5 была разработана с целью продвижения и обеспечения прозрачности деятельности и профессиональной неподкупности Полиции. Она содержит два действия и восемь поддействий. Только три поддействия из восьми запланированы на период 2016–2018 годов. Из них, Ассоциация Promo-LEX квалифицирует одно как выполненное, а два как частично выполненные.

5.1. Продвижение и внедрение принципа полной нетерпимости к коррупции в деятельности Полиции

5.1.1. Выявление уязвимых сфер и рабочих мест в Полиции с точки зрения совершения коррупционных преступлений и разработка оперативных процедур для регулирования этой деятельности

Показатели выполнения: Отчет об оценке разработан; Оперативные процедуры разработаны и утверждены

Срок реализации: 2017

13.07.2016 был издан Приказ ГИП № 217 „Об образовании Группы по оценке рисков коррупции в составе ГИП МВД”. 13 июля 2016 года был разработан и утвержден „План протекания процесса оценки рисков коррупции”. После оценки и анализа рисков коррупции в сфере деятельности Национального Инспектората по Патрулированию (НИП), совместно с Национальным Центром по Борьбе с Коррупцией был разработан Отчет о результатах оценки рисков коррупции в составе **Национального Инспектората по Патрулированию**.⁷⁰

Приказом ГИП № 366, 11 сентября 2017 года, был утвержден План по неподкупности НИП ГИП на II полугодие 2017 года – I полугодие 2018⁷¹ года, были разработаны отчеты по мониторингу внедрения плана.⁷²

⁷⁰ Отчет о результатах оценки рисков коррупции, проведенной в рамках Национального Инспектората по Патрулированию, специализированном подразделении подведомственным ГИП. См.: <https://bit.ly/2YYGXZq>

⁷¹ План по неподкупности НИП ГИП на II полугодие 2017 года – I полугодие 2018 года. См.: <https://bit.ly/2KIPhYe>

⁷² Отчеты по мониторингу внедрения плана по неподкупности НИП ГИП на II полугодие 2017 года – I полугодие 2018 года. См.: <https://bit.ly/31BfUFg>. Мероприятия I полугодия 2018 года. См.: <https://bit.ly/2YNa5HL>

Согласно Отчету по мониторингу внедрения плана по неподкупности, было установлено, что из общего числа действий **44 (73%) были выполнены полностью; частично выполнены 5 (8%) и не выполнены 11 (18%)**, отметив, что целесообразно, чтобы НИП совместно с ГИП продвигали и продолжали инициированные действия с целью реализации задолженных мер, для продвижения и обеспечения профессиональной неподкупности среди сотрудников, включая цели по развитию Полиции, запланированные в соответствии с Постановлением Правительства № 587 от 12.05.2016.

Распоряжением руководителя ГИП № 34/165 от 24.05.2017 „О запуске процесса оценки рисков коррупции в составе **Главного управления уголовного преследования ГИП МВД**”, была образована Группа по оценке рисков коррупции. Соответственно, как следствие Отчета о результатах оценки рисков коррупции, проведенной в рамках Главного управления уголовного преследования (ГУУП) и территориальных органов уголовного преследования,⁷³ Приказом ГИП № 371 от 17.08.2018, был утвержден План по неподкупности Главного управления уголовного преследования ГИП на II полугодие 2018 года – I полугодие 2019.

Также, в 2018 году начался процесс оценки рисков коррупции в составе следующих подразделений ГИП: Управление человеческих ресурсов, Служба закупок и логистики, Национальный Инспекторат по Расследованиям.

В 2017 году были разработаны проекты стандартных оперативных процедур, касающихся **заявления конфликта интересов и уведомления о ненадлежащем влиянии**, а в 2018 году эти стандартные оперативные процедуры были утверждены.

Тем не менее, чтобы стимулировать уведомление о ненадлежащем влиянии и заявление конфликта интересов, считаем необходимым, чтобы уклонение от выполнения позитивных обязательств по уведомлению и заявлению сопровождалось соответствующими санкциями.

В то же время, сотрудники Отдела по борьбе с коррупцией ГИП провели опрос 718 сотрудников Полиции из 12 подразделений ГИП, с тем, чтобы оценить восприятие коррупции в сферах деятельности Полиции. В соответствии с констатациями Исследовательского отчета по интерпретации результатов анонимного опроса по оценке восприятия коррупции, все уровни должностей в Полиции – как руководящие, так и исполнительные – подвержены риску коррупции, однако, к более уязвимым относятся руководящие должности. Наиболее распространенными проявлениями являются пассивная коррупция и извлечение выгоды из влияния, порождаемые недостаточным уровнем заработной платы. Подчеркнем, что **92% респондентов заявили, что фактором порождения коррупции является требование/указание начальников.**

Таким образом, в целях эффективной реализации цели „внедрение принципа полной нетерпимости к коррупции” считаем, что последующие действия ГИП должны быть соразмерны тревожному результату, полученному посредством анонимного опроса.

В то же время, основной причиной, по которой респонденты не уведомляют о проявлениях коррупции является то, что это не затрагивает их напрямую (36%), в качестве второстепенных причин выступают страх за то, что об этом узнают те, о которых они сообщили (25%) и недоверие к тому, что будут предприняты необходимые меры (25%).

Следует отметить, что как указывается в этом же отчете, **к сферам деятельности Полиции, подверженным риску коррупции**, со слов респондентов относятся: уголовное

⁷³ Отчет о результатах оценки рисков коррупции, проведенной в рамках Главного управления уголовного преследования и органов уголовного преследования, специализированном подразделении, подведомственном ГИП. См.: <https://bit.ly/2Z289KZ>

преследование – 48%, констатация правонарушений – 44%, расследование преступлений – 37%, выдача разрешений на ношение оружия – 19%.

Принимая во внимание вышесказанное, Ассоциация Promo-LEX оценивает данное **поддействие как частично выполненное**, поскольку уязвимые сферы и рабочие места были выявлены только в рамках двух подразделений Полиции (НИП и ГУУП), оценка остальных намечена на более поздний срок.

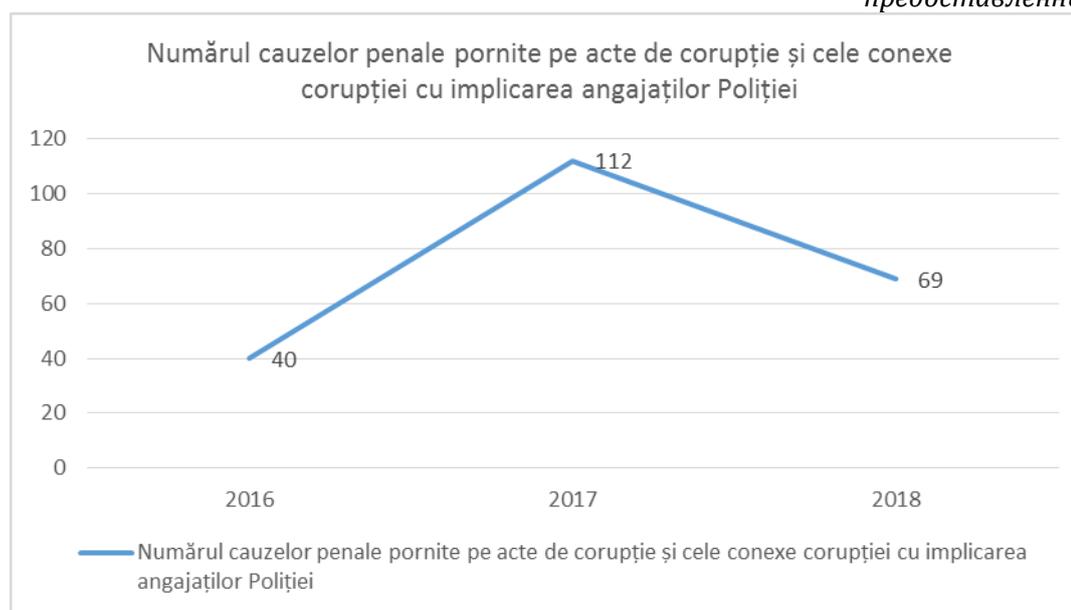
5.1.2. Усиление кампании по предупреждению коррупционного поведения сотрудников полиции, особенно в уязвимых сферах

*Показатели выполнения: Профилактические кампании проведены
Срок реализации: 2017–2020*

В 2017 году было организовано 81 заседание в рамках подразделений Полиции по недопущению участия в актах коррупции или актах коррупционного характера, было проведено **три тренинга** по вопросу неподкупности и противодействия коррупции. Кроме того, были выпущены два пресс-релиза по предупреждению коррупционного поведения сотрудников полиции, особенно в уязвимых сферах, которые были размещены на сайте Полиции.

Согласно Распоряжению МВД разработанному Службой внутренней защиты и по борьбе с коррупцией № 4/29 от 15.11.2018, в период 03.12.2018–09.12.2018, Отдел по предупреждению СВЗБК МВД совместно с НИП ГИП провели **Кампанию по повышению осведомленности общественности о феномене коррупции в МВД**. Чтобы повысить эффективность мероприятий по предупреждению коррупции, повысить степень осведомленности сотрудников Полиции и граждан о рисках причастности к коррупционным действиям, был выпущен видеоролик на тему борьбы с коррупцией с призывом *Скажите НЕТ коррупции! Будьте неподкупны!*,⁷⁴ который был размещен 17.07.2018 в Фэйсбуке на странице начальника ГИП и Полиции в Facebook, а затем перенят средствами массовой информации. В то же время, 10 января 2019 года, была запущена информационно-просветительская кампания „**НЕ допустим коррупции в Полиции!**”.

График № 12. Количество уголовных дел, возбужденных по актам коррупции и связанным с коррупцией актам, с причастностью сотрудников Полиции, по статистическим данным предоставленным ГИП



⁷⁴ <https://bit.ly/2YQIGEY>

Согласно ответу ГИП № Р-II/143 от 12.08.2019 на запрос информации, направленный Ассоциацией Promo-LEX, констатируется, что в 2016 году и 2017, включительно, динамика коррупционных преступлений и актов, связанных с коррупционными актами, совершенных сотрудниками ГИП значительно возросла, но в 2018 году, благодаря активизации действий по предупреждению актов коррупции произошло снижение числа коррупционных преступлений и преступлений связанных с актами коррупции.

Ассоциация Promo-LEX отмечает, что, в соответствии с формулировкой действия, кампании по предупреждению коррупционного поведения должны быть усилены, особенно в уязвимых сферах. В связи с этим ожидания также касаются увеличения количества и частоты кампаний по предупреждению коррупционного поведения сотрудников полиции и увеличения количества осведомленных лиц.

5.1.3. Разработка электронной системы по выявлению и учету нарушений правил дорожного движения с целью уменьшения влияния человеческого фактора в этой деятельности

Показатели выполнения: нормативно-правовая база скорректирована; электронная система разработана

Срок реализации: 2018–2020

Автоматизация процесса обнаружения и констатирования нарушений в области дорожного движения, совершаемых водителями транспортных средств, сбор доказательств для раскрытия дела и привлечения к ответственности за правонарушения или уголовной ответственности, сбор информации о дорожной ситуации в зонах наблюдения в реальном времени является целью Автоматизированной системы надзора за дорожным движением, которая была учреждена Постановлением Правительства № 965 от 17.11.2014. Этим Постановлением Правительства было утверждено Положение об организации и функционировании Автоматизированной системы надзора за дорожным движением „**Контроль дорожного движения**”.

Таким образом, согласно п.49 Концепции „Контроль дорожного движения”, доказательства, зафиксированные посредством стационарных или мобильных единиц надзора, ведомственного технического средства портативного использования, сертифицированного или утвержденного и метрологически поверенного технического средства, **передаются автоматизировано** в Службу информационных технологий, подведомственной МВД, где **проверяются и утверждаются оператором и экспортируются в автоматизированном режиме в Систему учета правонарушений и лиц, их совершивших**, контур Автоматизированной информационной системы „Регистр криминалистической и криминологической информации” (АИС РККИ), являющейся составной частью Интегрированной информационной системы правоохранительных органов.

В 2017 году, Счетная Палата провела аудит с целью оценки соответствия менеджмента систем надзора за дорожным движением, установления связанных с ним основных проблем, а также степени обеспечения информационной безопасности системы. Постановлением № 12 от 05.04.2017, Счетная Палата утвердила отчет и **сформулировала 78 рекомендаций и 53 требования**,⁷⁵ заключив, что на управление АСНДД повлияли многочисленные нарушения и отклонения от положений нормативной базы, в основе которых лежит отсутствие четкого видения о порядке внедрения системы и соблюдения законных интересов граждан как у владельца (МВД), так и у ее держателя (СИТ МВД), а также неэффективное управление, генерирующее неэффективные расходы.

⁷⁵ Аудиторский отчет „Менеджмент систем надзора за дорожным движением”, утвержденный Постановлением № 12 от 05.04.2017. <https://bit.ly/2NfaQma>

В целях корректирования нормативно-правовой базы, СИТ разработала новый проект по внесению изменений в Положение об организации и функционировании Автоматизированной системы надзора за дорожным движением „Контроль дорожного движения”, которым были внедрены и рекомендации Счетной Палаты (Постановление № 12 от 05.04.2017). Постановлением Правительства № 497 от 25.05.2018 были утверждены изменения и дополнения к приложению № 1 Постановления Правительства № 965 от 17.11.2014 об утверждении Положения об организации и функционировании Автоматизированной системы надзора за дорожным движением „Контроль дорожного движения” и изменений, которые вносятся в Концепцию Автоматизированной системы надзора за дорожным движением „Контроль дорожного движения”.

В то же время, Постановлением Правительства № 1264 от 19.12.2018, были внесены изменения в Постановлением Правительства № 965 от 17.11.2018, которое не соблюло принцип прозрачности принятия решений, проект Постановления Правительства был опубликован для публичных консультаций 18.12.2018,⁷⁶ а 19.12.2018 был утвержден на заседании правительства. Отметим, что данным Постановлением Правительства одинаковыми правами были наделены как частные партнеры, так и публичные, в том числе правом доступа к информации в Системе. В связи с этим, Счетная Палата, в своем аудиторском отчете отметила следующее: **„Заключение договоров с экономическими агентами было проведено без учета того, что они не могут иметь качество участников АСНДД, поскольку не наделены в соответствии с действующим законодательством полномочиями в области мониторинга и обеспечения безопасности дорожного движения и не вправе выполнять задачи, представляющие общественный интерес или вытекающие из осуществления прерогатив публичного органа”.**

Также, в 2018 году был разработан проект Приказа МВД „Об утверждении инструкции о порядке регистрации и учета правонарушений”, этим же приказом был аннулирован предыдущий Приказ МВД (№ 347 от 01.11.2010) „Об утверждении Инструкции о порядке регистрации и учета правонарушений, совершивших их лиц и результатов рассмотрения”. Пункт 15 Инструкции о порядке регистрации и учета правонарушений устанавливает, что в случае нарушений констатированных при помощи сертифицированных или утвержденных и метрологически поверенных технических средств, оформление/выпуск документов и процессуальных актов, предусмотренных п. 8, п.п. 2)–6) происходит в форме электронного документа, на котором проставляется электронная цифровая подпись констатирующего агента в соответствии с законодательными положениями, с последующим воспроизведением на бумажном носителе.

С учетом вышеизложенного и заключений аудиторского отчета о внедрении Концепции контроль дорожного движения путем заключения государственно-частного партнерств в период 2014–2016 годов, рекомендуем учреждениям-исполнителям провести широкие публичные консультации в отношении процесса присуждения государственно-частного партнерства и, в зависимости от обстоятельств, проведение предварительного анализа процесса мониторинга дорожного движения через Систему Контроль дорожного движения.

5.1.4. Реорганизация системы осуществления государственных закупок в Полиции и подготовка персонала для этой цели

*Показатели выполнения: нормативная база скорректирована; система закупок регионализирована; оперативные процедуры разработаны и утверждены, персонал обучен
Срок реализации: 2017–2020*

В 2017 году, сотрудники различных служб приняли участие в нескольких тренингах по измерению государственных закупок, организованных Агентством по Государственным Закупкам и представителями гражданского общества. В то же время, Постановлением

⁷⁶ <https://bit.ly/2YTmytw>

Правительства № 705 от 11.07.2018 была утверждена Техническая концепция автоматизированной информационной системы „Государственный регистр государственных закупок” (MTender). В связи с этим, Правительство утвердило Положение об аккредитации электронных платформ закупок в рамках Автоматизированной информационной системы „Государственный регистр государственных закупок” (MTender) (Постановление Правительства № 985 от 10.10.2018), а также Положение о порядке ведения Государственного регистра государственных закупок, созданного Автоматизированной информационной системой „Государственный регистр государственных закупок” (MTender).

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, Генеральный Инспекторат Полиции присоединился к национальной политике в данной области, и **с осени 2018 года реализует процедуры закупок только через систему „MTender”**, которая интегрирована с другими государственными информационными системами.

Несмотря на то, что реорганизация системы государственных закупок в рамках Полиции считается устаревшим действием, в связи с утверждением Автоматизированной информационной системы MTender, рекомендуем Генеральному Инспекторату Полиции утвердить стандартные оперативные процедуры и продолжить обучение персонала, задействованного в процессе закупок, ведь, закупки осуществляются также территориальными подразделениями Полиции. Мы также отмечаем, что территориальные подразделения Полиции не имеют web-страницы, что делает невозможным соблюдение норм пункта 18 Положения о порядке планировании договоров о государственных закупках, утвержденного Постановлением Правительства № 1419 от 28 декабря 2016 года, а именно публикация временного/годового плана закупок.

5.2. Улучшение сотрудничества между агентствами и структурами по борьбе с коррупцией на внутреннем и межведомственном уровне

5.2.1. Нарращивание потенциала Службы внутренней защиты и по борьбе с коррупцией Министерства Внутренних Дел путем создания структур, ответственных за подведомственные подразделения Министерства, по борьбе с коррупцией

*Показатели выполнения: Структуры созданы
Срок реализации: II полугодие 2016 года*

На 2016 год была намечена ликвидация и реорганизация структур внутренней защиты подведомственных МВД подразделений наряду с наращиванием потенциала центральной структуры внутренней защиты и борьбы с коррупцией, то есть одновременно с вступлением в силу проекта закона о государственном служащем с особым статусом МВД. Тем не менее, несмотря на то, что Закон № 288 от 16.12.2016 о государственном служащем с особым статусом МВД вступил в силу 25.05.2017, намеченные изменения, по-видимому, не произошли.

В то же время, согласно годовым отчетам о деятельности Службы внутренней защиты и по борьбе с коррупцией МВД (СВЗБК) за 2017 и 2018 годы, была констатирована и необходимость отнесения материальных компетенций осуществления уголовного преследования при расследовании коррупционных дел, совершенных сотрудниками МВД⁷⁷ и реорганизации СВЗБК, путем создания Инспектората внутренней защиты и по борьбе с коррупцией.⁷⁸

⁷⁷ <https://bit.ly/2z3YB3z>

⁷⁸ <https://bit.ly/2OX8BWP>

Несмотря на то, что проект постановления правительства о реорганизации СВЗБК был опубликован для публичных консультаций еще 5 января 2018⁷⁹ года, кажется вопрос об его утверждении он до сих пор не встал на повестке дня правительства.

В конце 2017 года, Приказом МВД № 403, был образован Отдел по борьбе с коррупцией на уровне Полиции, с четырьмя должностями (начальник, три исполнительные должности), впоследствии было приведено в соответствие и Положение об организации и функционировании **Управления инспектирования личного состава**, путем установления полномочий соответствующей структуры.

30.05.2018 была утверждена типовая инструкция для всех категорий персонала из состава данной структуры, с указанием критериев отбора кандидатов. 29.06.2018, приказом ГИП, был назначен начальник Отдела по борьбе с коррупцией, затем, 06.07.2018, была проведено первое назначение на должность главного офицера по расследованиям.

*Отметим, что как действие, так и показатель выполнения относятся к созданию структур, ответственных за борьбу с коррупцией, не ограничиваясь структурой по борьбе с коррупцией только на уровне Полиции, поэтому оцениваем **поддействие 5.2.1 как частично выполненное.***

5.2.2. Установление полномочий по констатации и расследованию дисциплинарных правонарушений для полицейского персонала Министерства Внутренних Дел и Генерального Инспектората Полиции

*Показатель выполнения: Нормативно-правовая база разработана и утверждена
Срок реализации: II полугодие 2016 года*

Следует отметить, что как степень реализации данного поддействия, так и меры предпринятые для его реализации, не были включены ни в один отчет о ходе внедрения СРП в период 2016–2018 годов.

Тем не менее, Постановлением Правительства № 409 от 07.06.2017 был утвержден Дисциплинарный устав государственного служащего с особым статусом МВД, регулирующее совокупность правил поведения, составляющих служебную дисциплину. Также, в главе VII устава содержатся положения, касающиеся процедур проведения служебного расследования, дисциплинарных проступков, дисциплинарных проступков их сроков.

Принимая во внимание вышеупомянутое, Ассоциация Promo-LEX оценивает **поддействие 5.2.2 как выполненное.**

5.2.3. Реализация совместно со Службой внутренней защиты и борьбы с коррупцией Министерства внутренних дел и Национальным центром по борьбе с коррупцией программ обучения для рядовых полицейских в области предупреждения коррупции

*Показатели выполнения: Учебные мероприятия выполнены
Срок реализации: 2017–2020*

В течение 2017 года в области борьбы с коррупцией сотрудники Отдела по предупреждению СВЗБК МВД организовали 34 тренинга, в которых приняли участие 2554 сотрудника подведомственных МВД административных органов и учреждений. В период с 11.09.2018 по 11.10.2018 было обучено 2840 сотрудников инспекторатов полиции в области борьбы с коррупцией на темы *Предупреждение и борьба с коррупцией, Этика и неподкупность полицейского.*

⁷⁹ <https://bit.ly/2HdEd4d>

В то же время, в области борьбы с коррупцией были подготовлены и два инструктора из состава Национального Инспектората по Патрулированию. В течение 2018 года СВЗБК организовал 29 тренингов с участием 1121 сотрудника ГИП.

*Приветствуется организация и участие в различных тренингах и семинарах, направленных на предотвращение коррупции, однако мы считаем, что обучение должно быть непрерывным, а не случайным или краткосрочным. Таким образом, рекомендуем учреждениям-исполнителям разработать **учебные программы для полицейского состава**, в результате которых будут оцениваться возможности персонала, подготовленного в области предотвращения коррупции.*

Отметим, что Матрицей политик в качестве показателя выполнения на 2019 год намечено начальное и непрерывное обучение по вопросам этики и мер борьбы с коррупцией, проведенное ИЦППЗ минимум для 250 участников.

5.2.4. Создание и развитие системы проверки жалоб на действия сотрудников Полиции, в отношении актов дискриминации и жестокого обращения в деятельности Полиции

Показатели выполнения: Учебные мероприятия организованы. Стандартные оперативные процедуры разработаны и утверждены

Срок реализации: 2017–2020

В течение 2017 года, профильное управление ГИП инициировало процесс разработки стандартной оперативной процедуры по проведению служебных расследований на уровне Полиции, а в 2018 году, Приказом ГИП № 407 стандартная оперативная процедура „Инициирование и проведение служебных расследований” была утверждена.

Подчеркнем, что соответствующая процедура касается любых видов жалоб, а не только актов дискриминации и жестокого обращения. Тем не менее, согласно п.26 соответствующей процедуры, если служебное расследование инициировано по факту дисциплинарных нарушений, касающихся актов коррупции, связанных с коррупцией, актов коррупционного поведения, актов пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также других нарушений, которые могут поставить под угрозу безопасность МВД, административных органов и учреждений, подведомственных МВД, они должны быть направлены в течение 24 часов, в соответствии с компетенцией, в Службу внутренней защиты и борьбы с коррупцией МВД, с обязательным уведомлением руководства Управления инспектирования личного состава. Таким образом, разработанная оперативная процедура касается не только актов дискриминации и жестокого обращения.

В то же время, в 2018 году были организованы следующие учебные семинары:

- три тренинга на тему „Укрепление потенциала Полиции по сокращению жестокого обращения, злоупотреблений и дискриминации лиц, находящихся под стражей в Полиции”, обучение прошли 75 человек, которые работают в изоляторах временного содержания и в службах эскортирования в северных, центральных и южных регионах;
- два тренинга в области этики и неподкупности государственного служащего, в которых приняли участие 50 сотрудников Полиции;
- четыре тренинга на тему „Деятельность по уголовному преследованию” с участием 104 сотрудников;
- три тренинга с участием 73 работников в области правовой защиты прав человека/ национальных меньшинств и борьбы с явлением дискриминации;
- учебный тренинг по подготовке инструкторов в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, в ходе которого прошли подготовку 18 человек, задействованных в

обеспечении начального и непрерывного обучения офицеров полиции из состава МВД, ИЦППЗ, ГИП и Академии Полиции.

Принимая во внимание вышеизложенное, Ассоциация Promo-LEX обращает внимание на то, что, согласно Плану действий по внедрению СРП, ответственным за выполнения поддействия 5.2.4 является Министерство Внутренних Дел, и поэтому оно должно разработать стандартную оперативную процедуру по проверке жалоб на действия сотрудников полиции в отношении актов дискриминации и жестокого обращения.

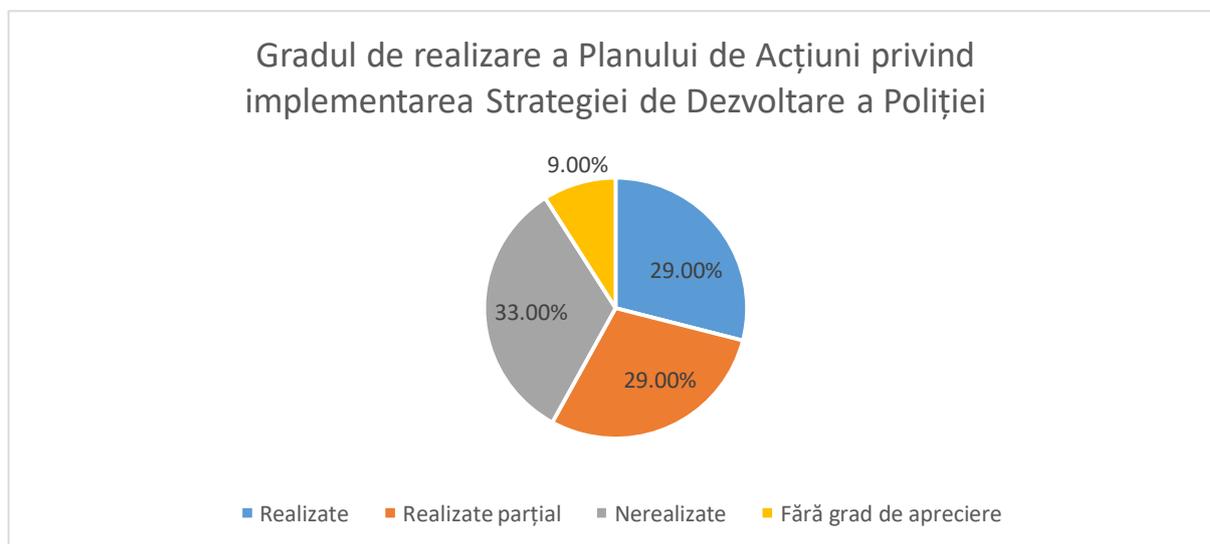
ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

Из общего количества запланированных действий, к 2018 году, включительно, должны были быть выполнены 45 поддействий (54%). Из них, Ассоциация Promo-LEX квалифицировала степень их реализации следующим образом:

- **13 поддействий – выполнено (29%);**
- **13 поддействий – частично выполнено (29%);**
- **15 поддействий – не выполнено (33%),** из которых 4 рассматриваются ответственными учреждениями, как устаревшие, нецелесообразные или официально отказались от их реализации;
- **4 поддействия (9%)** сформулированы в общих чертах, а показатели не поддаются измерению. **Ассоциация Promo-LEX не смогла высказаться в отношении степени их реализации.**

В то же время, подчеркнем, что два поддействия (4.1.1 и 4.1.2) были внедрены до истечения срока.

График № 13. Степень реализации Плана действий по внедрению Стратегии развития Полиции на 2016–2020 годы



Ассоциация Promo-LEX приходит к заключению, что как минимум пять поддействий не выполнены, поскольку затягивается утверждение Положения об организации и функционирования ГИП и его предельной штатной численности, что приводит к затягиванию внедрения действий, взятых на себя, в том числе, в рамках Стратегии Развития Полиции, Соглашения о финансировании Реформы Полиции, Соглашения об Ассоциации Республика Молдова - Европейский Союз.

Большинство выполненных поддействий связаны с утверждением правовой, нормативной или регламентирующей базы, а большинство поддействий, которые не были выполнены относятся к институциональной реорганизации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Возобновление публичных консультаций по проекту Положения об организации и функционировании Генерального Инспектората Полиции и его утверждение в кратчайшие сроки.
2. Рассмотрение необходимости и возможности расширения полномочий Полиции в области расследования преступлений, связанных с отмыванием денег.
3. Принятие необходимых мер по укреплению потенциала Полиции для участия в международных миссиях и операциях Европейского Союза по урегулированию кризисных ситуаций.
4. Рассмотрение необходимости и возможности содействовать внесению изменений в нормативно-правовую базу, касающуюся специальной деятельности по расследованию, с тем чтобы адаптировать ее к стандартам Сообщества..
5. Избегание отражения в отчетности одной и той же информации в рамках различных действий.
6. Приведение в соответствие или адаптация к новым потребностям или эволюциям Плана действий по внедрению Стратегии Развития Полиции.
7. При разработке планов по внедрению секторальных политик включать только действия и поддействия, которые могут быть осуществлены в намеченные сроки, с ожидаемыми результатами, измеримыми показателями и конкретными сроками выполнения.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ОМП – оружие массового поражения
АЖП – Ассоциация женщин-полицейских
КПД – коммунитарная полицейская деятельность
БПОН „FULGER” – Бригада Полиции Особого Назначения „FULGER”
ВМА – Бюро по Миграции и Убежищу
ЦМПС – Центр международного полицейского сотрудничества
ИЦППЗ – Интегрированный центр по подготовке в сфере применения законодательства
НЦБК – Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией
УПК – Уголовно-процессуальный кодекс
СПП – Совет по Предупреждению Пыток
ТКЦСЭ – Техничко-криминалистический центр судебных экспертиз
ГУОБ – Главное управление общественной безопасности
ГУУП – Главное управление уголовного преследования
УМОВП – Управление международных отношений и внешней помощи
УЧР – Управление человеческих ресурсов
ДВК – Департамент Войск Карабинеров
ПП – Постановление Правительства
IDOM – Молдавский Институт по Правам Человека
ИВС – изолятор временного содержания
ГИК – Генеральный Инспекторат Карабинеров
ГИП – Генеральный Инспекторат Полиции
ILP – Intelligence-led policing
НИП – Национальный Инспекторат по Патрулированию
НИОБ – Национальный Инспекторат Общественной Безопасности
ИП – Инспекторат Полиции
ЛКС – локальная компьютерная сеть
МО – Министерство Обороны
МВД – Министерство Внутренних Дел
НМПП – Национальный Механизм по Предупреждению Пыток
ПСРП – Программа стратегического развития Полиции
СРП – Стратегия развития Полиции
АСНДД – Автоматизированная система надзора за дорожным движением
АИС РККИ – Автоматизированная информационная система „Регистр криминалистической и криминологической информации”
АИС ГРО – Автоматизированная информационная система „Государственный регистр оружия”
ИСУЭВ – Интегрированная система управления экстренными вызовами
СИМЭС – Система информационного менеджмента экстренных ситуаций
ПУ – полицейский участок
СПБОД – Служба по Предупреждению и Борьбе с Отмыванием Денег
СЗПД – Служба по защите персональных данных
СВЗБК – Служба внутренней защиты и по борьбе с коррупцией МВД
СИТ – Служба информационных технологий